



Dhr. A. Dohle

Directie Integratie Europa

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contactpersoon

E Wob@minbuza.nl

Uitsluitend per email: ask+request-9877-182a64b7@asktheeu.org

Datum 8 december 2021

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte heer Dohle,

In uw bericht van 23 augustus 2021 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de contacten van het ministerie van Buitenlandse Zaken met de Europese Commissie naar aanleiding van de 'Motie Omtzigt'.

Op 27 augustus 2021 heb ik u laten weten dat ik geen informatie over deze zaak openbaar zal maken, gelet op de omstandigheid dat alle informatie in dit dossier herleidbaar is tot één persoon. Op 4 oktober 2021 heeft mevrouw Post kenbaar gemaakt geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van haar persoonsgegevens, waarna ik het verzoek op die datum alsnog in behandeling heb genomen.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 27 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, gedeeltelijk openbaar te maken. Op de bijgevoegde inventarislijst kunt u zien om welke documenten het gaat.

Datum
8 december 2021

Onze referentie
BZ-2021.2176

Daarnaast heb ik besloten (een deel van) de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u, op grond van de Wob, niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Veiligheid van de Staat

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Bij de toepassing van de Wob wordt de veiligheid van personen ook gerekend tot de veiligheid van de Staat. Naar mijn oordeel kan openbaarmaking van bepaalde passages uit het document met nummer 95031 de veiligheid van de Staat in gevaar brengen. Het betreft een interne vindplaats van informatie. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Datum
8 december 2021
Onze referentie
BZ-2021.2176

Bij de documenten met nummers 92764, 92755, 92772 en 95020 is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met de Europese Commissie in het geding. Dit belang zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt. Het betreft een afschrift van vertrouwelijke diplomatieke correspondentie. Ik ben van oordeel dat in dit geval het belang van vertrouwelijkheid van het diplomatieke verkeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien ik verwacht dat de betrekkingen met de Europese Commissie in de toekomst mogelijk stroever zouden kunnen verlopen. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Alle documenten bevatten persoonsgegevens. Het betreft hier namen, e-mailadressen, en telefoonnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer

moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Datum
8 december 2021

Onze referentie
BZ-2021.2176

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

De documenten met nummers 92764, 92765, 95020, 95025, 95030, 95031, 95038, 95042, 95099 en 95100 bevatten passages die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de directie Juridische Zaken via nevenstaande persoonsgegevens.

De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
de directeur Directie Integratie Europa,

Datum
8 december 2021

Onze referentie
BZ-2021.2176

(Dit besluit is digitaal geaccordeerd en om die reden niet ondertekend.)

L.H.J. Gregoire – van Haaren

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. de Directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

Datum

8 december 2021

Onze referentie

BZ-2021.2176

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Datum
8 december 2021

Onze referentie
BZ-2021.2176

Bijlage – Inventarislijst

ID	Naam	Beoordeling	Weigeringsgrond
92749	Aanstaande kamerbrief .msg	Deels openbaar	(10)(2e)
92750	Follow up to our recent meeting.msg	Deels openbaar	(10)(2e)
92751	FW brief RP.msg	Deels openbaar	(10)(2e)
92755	FW Roelie Post2.msg	Niet openbaar	(10)(2a)
92756	FW Vraag over klokkenluider Roelie Post7.msg	Deels openbaar	(10)(2e)
92761	Gesprek Commissie inzake mevr. Roelie Post.msg	Deels openbaar	(10)(2e)
92762	Gesprek Commissie kwestie Roelie Post.msg	Deels openbaar	(10)(2e)
92764	RE Kamerbrief m.b.t. toezegging M klokkenluider.msg	Deels openbaar	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)
92765	RE Kamerbrief motie Omtzigt klokkenluiders interlandelijke kinderadopties1.msg	Deels openbaar	(10)(2e);(11)(1)
92768	RE Kwestie Roelie Post.msg	Deels openbaar	(10)(2e)
92769	RE Roelie Post - M en marge RAZ.msg	Deels openbaar	(10)(2e)
92771	RE Vervolgstappen motie en burgerbrief klokkenluider Roelie Post .msg	Deels openbaar	(10)(2e)
92772	RE Vraag over klokkenluider Roelie Post1.msg	Deels openbaar	(10)(2a);(10)(2e)
92775	RE Vraag over klokkenluider Roelie Post4.msg	Deels openbaar	(10)(2e)
92778	Vraag over klokkenluider Roelie Post.msg	Deels openbaar	(10)(2e)
95013	Factsheet Motie Omtzigt over de klokkenluidersbrief.msg	Deels openbaar	(10)(2e)
95019	Interlandelijke adopties.msg	Niet openbaar	(10)(2e)
95020	RE deadline donderdag 9 30u RE Roelie Post (5).msg	Deels openbaar	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)
95025	RE Interlandelijke adopties.msg	Niet openbaar	(10)(2e);(11)(1)
95028	RE Kamerbrief motie Omtzigt klokkenluiders interlandelijke kinderadopties.msg	Deels openbaar	(10)(2e)
95030	RE Motie Roelie Post.msg	Deels openbaar	(10)(2e);(11)(1)
95031	RE Procedurevergadering EUZA.msg	Deels openbaar	(10)(1b);(10)(2e);(11)(1)
95038	RE Schrijven van - Roelie Post.msg	Deels openbaar	(10)(2e);(11)(1)
95039	RE VAO RAZ Donderdag 12 september (6).msg	Deels openbaar	(10)(2e)
95042	RE Vraag over klokkenluider Roelie Post en minister Blok Argos VPRO.msg	Deels openbaar	(10)(2e);(11)(1)
95099	Advies tbv VAO RAZ - Motie Omtzigt over de klokkenluidersbrief.docx	Niet openbaar	(10)(2e);(11)(1)
95100	Factsheet Motie Omtzigt over de klokkenluidersbrief.docx	Niet openbaar	(10)(2e);(11)(1)

Datum
8 december 2021

Onze referentie
BZ-2021.2176