



PREDLOG

EVA: 2012-1611-0134

ZAKON O SLOVENSKEM DRŽAVNEM HOLDINGU

I. UVOD

1 OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA

1.1 Ocena stanja in razlogi za sprejem

Zaradi pomanjkanja transparentnosti obstoječega sistema upravljanja s kapitalskimi naložbami države, izgubljene kredibilnosti Republike Slovenije v tujini in da bi se doseglo upravljanje državnih kapitalskih naložb na enem mestu je Vlada Republike Slovenije medresorski delovni skupini naložila pripravo koncepta celovitega upravljanja s kapitalskimi naložbami Republike Slovenije. Ko je bil osnutek koncepta pripravljen v okviru medresorske delovne skupine, ga je Ministrstvo za finance uskladilo še s smernicami Organizacije za ekonomsko sodelovanje in razvoj oziroma OECD. Omenjeni koncept predstavlja osnovo za pripravo predloga zakona, kot osnove za dejansko spreminjanje upravljanja s kapitalskimi naložbami Republike Slovenije.

Cilj predloga zakona oziroma upravljanja s kapitalskimi naložbami države je povečati vrednost naložb Republike Slovenije z aktivnim upravljanjem in dosledno vzpostavitev sistema korporativnega upravljanja. To pa je moč doseči le s koncentracijo vseh naložb države pri enem upravljavcu. Tudi po sprejetju Zakona o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije oziroma ZUKN, ki je ustanovil Agencijo za upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije oziroma AUKN, namreč še vedno obstajajo drugi subjekti, ki upravljajo s kapitalskimi deleži države v širšem smislu. Poleg AUKN imajo tako še vedno smiselno podobne pristojnosti Kapitalska družba, Slovenska odškodninska družba in Družba za svetovanje in upravljanje oziroma DSU. Tako stanje pa nikakor ne prispeva k transparentnosti in učinkovitosti upravljanja.

Nadalje je treba pojasniti, da je OECD kot ustreznega označil sistem upravljanja kapitalskih naložb države kot je bil zapisan v ZUKN. Pri izvajanju zakonodaje pa so se, kot je javno znano, pojavile anomalije in nasprotujoče si poteze, zaradi katerih je AUKN izgubila kredibilnost. Zato tudi ni prišlo do sprejetja strategije upravljanja, ki jo je agencija sicer pripravila in javno objavila. Izkazalo se je namreč, da je problem sistemski, ker je prišlo do razcepa med nosilcem pristojnosti za upravljanje, to je AUKN, in organom, ki v očeh javnosti nosi odgovornost za njene poteze, torej Vlado. Zaradi nesprejetja strategije in drugih strateških dokumentov, to je letnih načrtov upravljanja, je prišlo v sistemu upravljanja s kapitalskimi naložbami države do še večje nepreglednosti, kot je bila pred ustanovitvijo AUKN.

2 CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predloga zakona oziroma upravljanja s kapitalskimi naložbami države je povečati vrednost naložb Republike Slovenije z aktivnim upravljanjem in dosledno vzpostavitev sistema korporativnega upravljanja, kar se bo doseglo s koncentracijo vseh naložb države pri enem upravljavcu. Premoženje Republike Slovenije je trenutno namreč v lasti več pravnih oseb, ki zasledujejo različne poslovne cilje. Premoženje velikokrat ni upravljano optimalno, kar posledično pomeni, da izkupiček (donosnost) za lastnika ni maksimalen, temveč je podrejen različnim ciljem, ki jih te družbe zasledujejo. Z novim zakonom se predvideva preoblikovanje Slovenske odškodninske družbe, d.d. (v nadaljnjem besedilu: SOD) v novo družbo, to je Slovenski državni holding (v nadaljnjem besedilu: SDH),, pri katerem bodo skoncentrirane vse naložbe Republike Slovenije in na ta način upravljane z enega mesta. Predlagani zakon torej zasleduje cilj poenostavitve strukture upravljanja, cilj jasnejše opredelitve namena in meril upravljanja državnih naložb in cilj oblikovanja enotne premoženjske rezerve države.

2.2 Načela

Zakon sledi predvsem naslednjim načelom:

- izboljšanju gospodarnosti upravljanja s kapitalskimi naložbami države (na eni strani doseganje čim večje donosnosti iz naslova upravljanja državnega premoženja ter na drugi strani maksimiranje javnega dobrega),
- izboljšanju preglednosti upravljanja s kapitalskimi naložbami države,
- načelu odgovornosti pri upravljanju z naložbami ter načelu ločevanja politične odgovornosti od profesionalnega upravljanja teh naložb,
- definiranju dolgoročnih ciljev, ki jih zasleduje Republika Slovenija kot lastnik teh naložb.

2.3 Poglavitne rešitve

Poglavitne rešitve so:

- z novim zakonom se predvideva preoblikovanje SOD v novo družbo, to je SDH), pri katerem bodo skoncentrirane vse naložbe Republike Slovenije in na ta način upravljane z enega mesta,
- pripojitev KAD in DSU k SDH,
- definiranje strategije upravljanja naložb, skladno s katero bo SDH upravljal in razpolagal z naložbami ter jih pridobival,
- definiranje kodeksa upravljanja, ki določa načela in pravila ravanja SDH in družb s kapitalsko udeležbo SDH,
- definiranje letnega načrta upravljanja naložb,
- določitev postopkov upravljanja naložb,

ECB-RESTRICTED

- določitev pravnoorganizacijske oblike SDH, organov SDH ter njihovih pristojnosti,
- možnost ustanovitve odvisnih družb SDH,
- prenehanje Agencije za upravljanje kapitalskih naložb RS.

3 OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlagani zakon nima finančnih posledic za državni proračun in na druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlagani zakon ne predvideva porabe proračunskih sredstev v naslednjem proračunskem obdobju.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1. Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlog zakona posega na področja, ki jih pravo Evropske unije ne ureja.

5.2. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Politika upravljanja s podjetji v državni lasti na **Finskem** temelji na načelih in smernicah OECD. Politika upravljanja je jasna, predvidljiva in oblikovana na trdnih načelih. Vloga države kot lastnika je enaka v vseh podjetjih ne glede na to, katero ministrstvo je zanje pristojno. Že leta 1999 je vlada izpostavila vlogo države pri upravljanju s podjetji, v katerih ima država delež. Po mnogih letih usklajevanja in iskanja najboljše rešitve je bila leta 2007 ustanovljena enota za lastništvo, ki je centralizirana v kabinetu predsednika vlade. Enota v posameznem podjetju izvaja lastniške funkcije v skladu s priporočili in usmeritvami kabineta za gospodarsko politiko. Naloge enote so: sodelovanje pri oblikovanju korporativne politike posameznih podjetij, imenovanje predstavnikov države v uprave podjetij, priprava predlogov za glasovanje na skupščinah teh podjetij, izvajanje nadzora komunikacije, ki poteka med predstavniki lastnikov, uprave podjetja in izvršnih direktorjev, pri izvajanju lastniške funkcije upošteva posebnosti posameznega podjetja glede na panogo in strateške interese države na področjih infrastrukture, javnih storitev, zagotavljanja blagovnih rezerv. Cilji v posameznih podjetjih niso oblikovani samo v interesu lastniških ciljev države, temveč tudi na razvoju podjetja ali razvoju panoge. Predstavniki enote za lastništvo sodelujejo s predstavniki resornih ministrstev in oblikujejo delovno skupino, ki skrbi za razvoj posameznih podjetij v panogi in spremlja strateški interes države. Finska politika je razdelila podjetja na strateško pomembna podjetja, v katerih se delež države ne bi spreminjal, in na podjetja, ki so strateško manj pomembna. Enota za lastništvo letno pripravi poročilo o poslovanju podjetij in razvoju panog. Ena od nalog enote za lastniško vodenje je spremljava gospodarske rasti tistih podjetij, ki opravljajo dejavnosti

ECB-RESTRICTED

v širšem družbenem interesu, prav tako pa nudi svetovanje in podporo resornim ministrstvom na področju lastniškega (korporativnega) upravljanja podjetij. Finski sistem upravljanja natančno razlikuje med tržno naravnanimi podjetji v državni lasti in podjetji, ki opravljajo naloge v širšem družbenem interesu. Tržno usmerjena podjetja, v katerih ima država kapitalsko naložbo, prosto konkurirajo s podjetji v zasebni lasti in nimajo posebnih pravic oziroma privilegijev ali obveznosti. Upravljanje tržno usmerjenih podjetij je v pristojnosti enote za lastniško vodenje v uradu predsednika vlade. Podjetja, ki opravljajo naloge v širšem družbenem interesu, ne konkurirajo s podjetji v zasebni lasti. Ta podjetja so v bistvu del državne uprave, organizirane v obliki družb z omejeno odgovornostjo. Večina teh podjetij je v 100 % državni lasti in v večinomoma opravljajo monopolno dejavnost. Njihovo upravljanje je v pristojnosti resornih ministrstev.

Francija je v letu 2004 ustanovila vladno agencijo za naložbe države (APE - Agence des Participations de l'État; Government Shareholding Agency). Ustanovljena je bila z namenom natančne opredelitve vloge države kot delničarja, z opredelitvijo državne lastnine in povečevanja vrednosti naložb. Agencija aktivno sodeluje pri imenovanju članov organov vodenja in nadzora in posebnih komisij. Agencija skrbi, da so poročila o letnem poslovanju družb javno objavljena in so resnična in poštena podoba poslovanja družb, sprejema strateške odločitve za družbe, pri čemer upošteva interese vseh delničarjev in dolgoročni obstoj družb. Sprejema tudi letne proračune, srednjeročne načrte in strateške odločitve. Agencija upravlja s širokim portfeljem naložb, ki se razlikujejo po vrednosti, panogi, glede na uvrstitev na borzo in glede pravnoorganizacijske oblike. Agencija si prizadeva oblikovati portfelj naložb, ki bi bile zanimive za obstoječe in tudi za potencialne vlagatelje. Vsakdo, ki je zaposlen v agenciji, mora spoštovati kodeks etike. Ta listina zajema varovanje zaupnih podatkov, preprečevanje trgovanja na podlagi notranjih informacij in navzkrižje interesov. Da bi podjetja lahko uspešno poslovala, potrebujejo delničarja s strokovnim znanjem. Agencija je opredelila splošna načela za delovanje glavnih organov družb (uprave in skupščine družbe) in za odnose med družbami in agencijo. Ta načela določajo standarde ravnanja za predstavnike vlade in druge delničarje v upravnih odborih družb. Vendar le-ta ne nadomeščajo pravne in zakonodajne ureditve, ki velja za državna podjetja v skladu z zakonom o demokratizaciji javnega sektorja z dne 26. julija 1983. Ta načela se uvajajo postopoma, za vsak primer posebej, ob upoštevanju statusa družbe, njene kapitalske sestave in posebne pravne in zakonodajne podlage.

Nemški sistem upravljanja družb, v katerih ima država kapitalsko naložbo, temelji na načelih in smernicah OECD. Upravljanje z naložbami države izvaja ministrstvo za finance preko posebnega inštituta za upravljanje zveznih naložb. Ta je bil ustanovljen 1. januarja 2005 kot javna institucija znotraj Ministrstva za finance Republike Nemčije. Prevzel je naloge upravljanja vsega federalnega premoženja od federalnega upravljavca premoženja (Bundesvermögensverwaltung), ki je imel več kakor 50 let izkušenj na tem področju. V sklopu prizadevanj zvezne vlade za oblikovanje učinkovitejše in državljanom prijaznejše države se stalno posodablja tudi upravljanje družb v državni lasti. Osnovna smernica je, da javni sektor odstopi od podjetniške dejavnosti, kjer zasebna pobuda lahko te naloge izpolnjuje vsaj enako dobro. Zvezno ministrstvo za finance je na podlagi tega oblikovalo načela privatizacijskih politik. Temeljni cilji privatizacijske politike v Nemčiji so: izboljšanje kapitalizacije in tako omogočiti prihodnje naložbe, krepitev tržne usmeritve in povečanje konkurenčnosti nekdanjih državnih podjetij. Zato je vlada v letu 2008 sprejela dopolnitev poročila o državnem lastništvu in privatizaciji (Bericht des Bundesministeriums der Finanzen zur „Verringerung von Beteiligungen des Bundes – Fortschreibung 2008“), kjer so navedeni cilji in dejansko izvedene spremembe v gibanju lastništva države v

gospodarskih družbah. Pomembno je tudi delovanje zveznega ministrstva za finance na področju pravil in načel upravljanja gospodarskih družb. Zvezna vlada je na njegov predlog 1. 7. 2009 sprejela nova načela upravljanja družb, v katerih ima delež država (Grundsätze guter Unternehmensführung“ für Unternehmen mit Beteiligung des Bundes). Poleg navodil za sodelovanje z družbami, v katerih je udeležena država (Hinweise für gute Beteiligungsführung bei Bundesunternehmen), in ciljev, (Berufungsrichtlinien) vsebujejo tudi enotna pričakovanja in načela za upravljanje vseh državnih naložb. Zato se načela imenujejo tudi javni kodeks korporativnega upravljanja (Public Corporate Governance Kodex) ali PCGK. PCGK je zbir standardov za dobro upravljanje družb v obliki priporočil in predlogov za podjetja, v katerih ima delež država. Je del politike naložb države in dobrega upravljanja podjetij, ki ga je sprejela zvezna vlada 1. 7. 2009. Cilj PCGK je izboljšanje upravljanja in nadzora družb v državni lasti ter večja preglednost delovanja teh družb. Kodeks določa zlasti načela dobrega upravljanja, pristojnosti in naloge članov organov družb ter preglednost. Po vzoru kodeksa za upravljanje javnih delniških družb kodeks upošteva mehanizem "upoštevaj ali pojasni" (družba razkrije, da upošteva priporočila, ali pa pojasni, v čem in zakaj se od njih razlikuje). Pomembno je razumeti, da je PCGK namenjen predvsem družbam, ki ne kotirajo na borzi in je v njihovem lastništvu udeležena tudi država. Družbe, katerih delnice kotirajo na borzi je v njih lastniško udeležena država, so podrejene izključno nemškemu kodeksu za javne družbe (Corporate Governance).

6 DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice /

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov: /

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov: /

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike: /

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo:

Zakon bo izboljšal gospodarnost upravljanja s kapitalskimi naložbami države (na eni strani doseganje čim večje donosnosti iz naslova upravljanja državnega premoženja ter na drugi strani maksimiranje javnega dobrega).

6.4 Presoja posledic na socialnem področju: /

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja: /

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa: /

a) Predstavitev sprejetega zakona:

- ciljnim skupinam (seminarji, delavnice),
- širši javnosti (mediji, javne predstavitve, spletne predstavitve).

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

zagotovitev spremljanja izvajanja predpisa,

ECB-RESTRICTED

organi, civilna družba,
metode za spremljanje doseganja ciljev,
merila za ugotavljanje doseganja ciljev,
časovni okvir spremljanja za pripravo poročil,
roki za pripravo poročil o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih.

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona: /

6. DRUGE POSLEDICE, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Administrativne in druge posledice

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov: /

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov: /

6.2 Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike: /

6.3 Presoja posledic na gospodarstvo: /

6.4 Presoja posledic na socialnem področju: /

6.5 Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja: /

6.6 Izvajanje sprejetega predpisa: /

6.7 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona: /

II. BESEDILO ČLENOV

Splošne določbe

1. člen (vsebina zakona)

Ta zakon ureja:

- upravljanje naložb Slovenskega državnega holdinga (v nadaljnjem besedilu: SDH),
- akte upravljanja naložb,
- preoblikovanje Slovenske odškodninske družbe, d.d. (v nadaljnjem besedilu: SOD) v SDH ter status in delovanje SDH in
- pripojitev Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja, d.d. z odvisnimi družbami (v nadaljnjem besedilu: KAD) in D.S.U., družbe za svetovanje in upravljanje, d.o.o., (v nadaljnjem besedilu DSU) k SDH.

2. člen (pomen izrazov)

Posamezni izrazi, uporabljeni v tem zakonu, pomenijo naslednje:

1. Naložbe so upravičenja SDH v gospodarskih družbah (kapitalske naložbe) oziroma stvarne pravice na nepremičninah (nepremičnine). Naložbe SDH se delijo na kapitalske naložbe in nepremičnine.
2. Kapitalske naložbe so finančni instrumenti po zakonu, ki ureja trg finančnih instrumentov, ali deleži v posameznih gospodarskih družbah.
3. Nepremičnine so nepremičnine kot jih določa zakon, ki ureja stvarne pravice.
4. Pridobivanje naložb pomeni odplačno ali neodplačno pridobitev naložb v last SDH.
5. Razpolaganje z naložbami pomeni obremenitev, prodajo, zamenjavo ali vsak drug pravni posel, na podlagi katerega se naložba SDH prenese na drugo pravno ali fizično osebo.
6. Izvrševanje pravic delničarja ali družbenika pomeni uresničevanje glasovalnih pravic na skupščinah družb, spremljanje uspešnosti poslovanja na podlagi sprejetih letnih načrtov družb in doseganja ciljne donosnosti kapitala, sodelovanje s člani organov družb, nastopanje v postopkih pred sodišči in drugimi organi, sklicevanje skupščin in izvajanje drugih pravic in obveznosti, ki jih ima SDH kot imetnik naložb.
7. Naložbeni segmenti so skupine naložb, ki imajo enake ali podobne značilnosti in zasledujejo enake ali podobne cilje.
8. Ožji družinski člani so osebe v krvnem sorodstvu v ravni vrsti do katerega koli kolena, v stranski vrsti do četrtega kolena, ter osebe v zakonu ali v svaštvu do drugega kolena, ne glede na to, ali je zakonska zveza prenehala ali ne, ter skrbniki, posvojitelji, posvojenci teh oseb. Za namen tega zakona se zunajzakonska skupnost obravnava smiselno enako kot zakonska zveza.
9. Knjigovodska vrednost premoženja je vrednost, kot je opredeljena v Slovenskih računovodskih standardih.

Upravljanje naložb

3. člen

(pojem upravljanja)

Upravljanje naložb obsega pridobivanje naložb, razpolaganje z naložbami in izvrševanje pravic delničarja ali družbenika oziroma vsa druga pravna dejanja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe.

Načela upravljanja naložb

4. člen

(načelo preglednosti)

Preglednost upravljanja naložb se zagotavlja z upoštevanjem sprejetih aktov upravljanja in postopkov ter meril pri sprejemanju odločitev v zvezi z upravljanjem naložb.

Akti upravljanja naložb iz prejšnjega odstavka tega člena se javno objavijo.

5. člen

(načelo gospodarnosti)

Pri upravljanju naložb se mora ravnati gospodarno, učinkovito, s čim manjšimi stroški in na način, ki omogoča najugodnejše rezultate ter doseganje ciljev, opredeljenih v aktih upravljanja naložb, določenih s tem zakonom.

6. člen

(načelo odgovornosti)

Odgovornost pri upravljanju z naložbami SDH se zagotavlja z jasno določenimi pravicami, obveznostmi in pristojnostmi posameznih nosilcev funkcij pri upravljanju naložb ter nadzorom in poročanjem.

Akti upravljanja naložb

7. člen

(smernice upravljanja naložb)

Smernice upravljanja naložb (v nadaljnjem besedilu: smernice) je dokument, ki določa izhodišča za vpeljavo načel, določenih v tem zakonu, v prakso ter osnovo za pripravo strategije upravljanja naložb.

Smernice iz prejšnjega odstavka sprejme Državni zbor Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: državni zbor) na predlog Vlade Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada).

8. člen

(strategija upravljanja naložb)

Strategija upravljanja naložb (v nadaljnjem besedilu: strategija) je dokument, ki določa:

- razvojne usmeritve Republike Slovenije

ECB-RESTRICTED

- vlogo SDH pri upravljanju naložb
- opredelitev in razvrstitev naložb v naložbene segmente
- način upravljanja SDH in cilje Republike Slovenije kot delničarja SDH
- spremljanje uspešnosti ter poročanje glede doseganja ciljev.

9. člen

(priprava in sprejem strategije)

Strategijo sprejme državni zbor na predlog vlade za obdobje najmanj treh let.

Predlog strategije z obrazložitvijo pripravi uprava SDH in ga po potrditvi nadzornega sveta SDH posreduje ministrstvu, pristojnemu za finance (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo za finance) v pregled in uskladitev s pristojnimi resornimi ministrstvi. Ministrstvo za finance posreduje usklajen predlog strategije vladi.

Uprava SDH posreduje predlog strategije ministrstvu za finance najpozneje do konca četrtega meseca pred zaključkom zadnjega leta, za katerega velja sprejeta strategija. Ministrstvo za finance mora usklajeno strategijo posredovati vladi najpozneje do konca šestega meseca leta iz prejšnjega stavka tega odstavka.

V kolikor predlog strategije ni sprejet do začetka obdobja, na katerega se nanaša, se za upravljanje naložb začasno smiselno uporablja sprejeta strategija.

SDH lahko poleg strategije ločeno pripravi tudi eno ali več strategij za posamezen naložbeni segment. Za pripravo in sprejem strategije iz prejšnjega stavka tega odstavka se smiselno uporabljajo določbe tega člena o strategiji.

10. člen

(letni načrt upravljanja naložb)

Letni načrt upravljanja naložb pripravi SDH na podlagi sprejete strategije. V letnem načrtu upravljanja naložb se opredelijo konkretni cilji SDH pri upravljanju posameznih naložb in ukrepi ter usmeritve za doseganje teh ciljev.

Letni načrt upravljanja naložb potrdi nadzorni svet SDH na predlog uprave SDH.

Uprava SDH v skladu z zahtevo nadzornega sveta v okviru veljavne strategije spremeni letni načrt upravljanja naložb, če to zahtevajo spremenjene gospodarske ali socialne razmere

11. člen

(kodeks upravljanja)

Kodeks upravljanja (v nadaljnjem besedilu: kodeks) sprejme državni zbor na predlog vlade. Kodeks določa načela in pravila ravnanj SDH..

Postopki upravljanja naložb

12. člen

(upravljanje in razpolaganje z naložbami)

ECB-RESTRICTED

SDH pridobiva, upravlja in razpolaga z naložbami v skladu s strategijo, kodeksom in na podlagi letnega načrta upravljanja naložb.

13. člen (obveščanje o pridobivanju naložb)

Pravne osebe s sedežem v Republiki Sloveniji, ki s SDH delujejo usklajeno po zakonu, ki ureja prevzeme, morajo upravo SDH obvestiti najmanj sedem delovnih dni pred pridobivanjem kapitalske naložbe, glede katere bi v skladu z zakonom, ki ureja prevzeme nastala obveznost prevzemne ponudbe. Enako dolžnost obveščanja ima SDH pod pogoji iz prejšnjega stavka tega člena.

SDH v roku dveh mesecev po ustanovitvi javno objavi seznam povezanih oseb v skladu s prejšnjim odstavkom.

14. člen (pripravljalna dejanja v zvezi s pridobivanjem in razpolaganjem z naložbami)

Pred pridobivanjem in razpolaganjem z naložbo mora vrednost naložbe oceniti pooblaščen ocenjevalec po zakonu, ki ureja revidiranje ali revizijska družba, če znaša knjigovodska vrednost, definirana v skladu z mednarodnimi računovodskimi standardi, več kot 2 milijona eurov.

Kadar knjigovodska vrednost naložbe SDH znaša več kot 20 milijonov eurov oziroma več kot 25% delež v osnovnem kapitalu, je treba poleg ocene iz prejšnjega odstavka opraviti tudi skrbni finančni, pravni in organizacijski pregled družbe za ugotovitev ali so razkrite vse materialno pomembne informacije s teh področij. Če skrbnega finančnega, pravnega in organizacijskega pregleda zaradi zakonsko določenih razlogov ni mogoče izvršiti, je uprava SDH dolžna pridobiti zunanjo oceno vrednosti naložbe in oceno tveganj.

Ne glede na prvi odstavek tega člena zunanja cenitev ni potrebna, če stroški cenitve presegajo polovico knjigovodske vrednosti premoženja, s katerim se razpolaga.

15. člen (prepoved pravnih poslov in ustanovitve tihe družbe)

Gospodarska družba, v kateri imajo delež SDH in z njim povezane družbe (v nadaljnjem besedilu: družba v lasti SDH), ne smejo ustanovitvi tihe družbe.

Prav tako družba v lasti SDH ne sme skleniti pravnega posla z drugo gospodarsko družbo, v kateri je družbenik z deležem, ki presega 1% osnovnega kapitala, član

ECB-RESTRICTED

posloводства ali organa vodenja ali nadzora, izvršni direktor ali prokurist te družbe v večinski lasti SDH ali ožji družinski član katere od navedenih oseb.

Kršitev prepovedi iz prvega in drugega odstavka tega člena je hujša kršitev obveznosti člana organa vodenja ali nadzora ali prokurista družbe v lasti SDH.

Ustanovitev tihe družbe v nasprotju s prvim odstavkom tega člena in posel, sklenjen v nasprotju s prvim odstavkom tega člena, sta nična.

Uprava SDH s skrbnostjo dobrega gospodarja preveri obstoj tihih družbenikov v družbah, v katerih ima SDH kapitalsko naložbo, in pravne posle, katerih vrednost presega 1 milijon eurov.

SDH

16. člen

(SDH)

S tem zakonom in pravnimi akti, sprejetimi na njegovi podlagi, se SOD preoblikuje v SDH.

17. člen

(pravnoorganizacijska oblika, firma in delničarji SDH)

SDH je delniška družba.

Firma SDH je: Slovenski državni holding, d. d.

Skrajšana firma je: SDH, d.d.

Firma v tujem jeziku se glasi: Slovenia Sovereign Holding.

Skrajšana firma v tujem jeziku je: SSH.

Edini delničar ob preoblikovanju SOD v SDH je Republika Slovenija.

18. člen

(uporaba zakona)

Za SDH se uporabljajo določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, če ni s tem zakonom drugače določeno.

19. člen

(organi SDH)

ECB-RESTRICTED

SDH ima naslednje organe:

- skupščino,
- nadzorni svet,
- upravo.

Organi iz prejšnjega odstavka imajo pravice, obveznosti, pristojnosti ter odgovornosti, kot jih določa ta zakon ali zakon, ki ureja gospodarske družbe.

20. člen

(skupščina SDH)

Naloge in pristojnosti skupščine SDH izvršuje vlada.

21. člen

(nadzorni svet SDH)

Nadzorni svet SDH sestavlja devet članov. Za člana nadzornega sveta je lahko izvoljen, kdor izpolnjuje naslednje pogoje:

- ustrezna osebna integriteta in poslovna etičnost,
- dosežena najmanj univerzitetna izobrazba,
- ustrezne delovne izkušnje s področja vodenja ali upravljanja podjetij ali s področja dejavnosti, s katerimi se družba ukvarja,
- ni delničar ali družbenik konkurenčnih družb na področju temeljne dejavnosti družbe.

Člane nadzornega sveta izvoli državni zbor. Štirje člani se izvolijo na predlog vlade, štirje na predlog poslanskih skupin in eden na predlog komisije državnega zbora za nadzor javnih financ. Vsak član nadzornega sveta se voli posamično.

Član nadzornega sveta je izvoljen za obdobje petih let, z možnostjo enkratne ponovne izvolitve.

Nadzorni svet je sklepčen, če je pri sklepanju navzočih več kot polovica članov

Nadzorni svet odloča z navadno večino, v primeru enakega števila glasov je odločilen glas predsednika nadzornega sveta ali osebe, ki jo predsednik pooblasti.

ECB-RESTRICTED

22. člen

(uprava SDH)

Upravo SDH sestavljajo predsednik in dva člana.

Člani uprave se izberejo na podlagi mednarodnega javnega razpisa.

Za člana uprave je lahko imenovana oseba, ki

- ima najmanj univerzitetno izobrazbo,
- ima 10 let delovnih izkušenj na vodstvenih položajih,
- ima izkušnje s finančnega področja,
- aktivno govori angleško,
- ni bil kaznovan zaradi kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti in zoper njega ni vložena pravnomočna obtožnica za kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti.

Član uprave je imenovan za obdobje štirih let, z možnostjo ponovnega imenovanja.

Kršitev dolžnosti na podlagi tega zakona je hujša kršitev obveznosti člana uprave SOD oziroma SDH.

23. člen

(pristojnost uprave SDH)

Uprava SDH vodi posle družbe samostojno in na lastno odgovornost, v skladu s sprejetimi smernicami, strategijo, letnim načrtom upravljanja in kodeksom. Statut lahko določi, da sme uprava SDH določene vrste poslov opravljati samo v soglasju z nadzornim svetom.

Ne glede na prejšnji odstavek se za pridobivanje in razpolaganje z naložbami v vrednosti nad 20 milijonov eurov zahteva soglasje nadzornega sveta SDH, za vsako prodajo naložbe nad 20 mio EUR pa tudi soglasje vlade.

Vse ostale naloge, pristojnosti ter obveznosti uprave, ki niso posebej opredeljene v tem zakonu, določa zakon, ki ureja gospodarske družbe.

24. člen

ECB-RESTRICTED

(pristojnost nadzornega sveta SDH)

Nadzorni svet nadzira uresničevanje smernic, strategije, kodeksa in letnega načrta upravljanja naložb ter poslovanje SDH.

Člani nadzornega sveta pri svojem delu spoštujejo kodeks.

Vse ostale naloge, pristojnosti ter obveznosti nadzornega sveta, ki niso posebej opredeljene v tem zakonu, določa zakon, ki ureja gospodarske družbe.

25. člen

(akreditacijska komisija ter druge komisije)

Nadzorni svet imenuje akreditacijsko komisijo.

Akreditacijska komisija je posvetovalno telo, ki oblikuje strokovna mnenja o primernosti kandidatov za člane organov gospodarskih družb, v katerih ima SDH naložbo.

Akreditacijska komisija ima pet članov, ki jih na predlog uprave SDH imenuje nadzorni svet SDH izmed zunanjih strokovnjakov s področja upravljanja družb in človeških virov za obdobje štirih let.

Merila, postopek ugotavljanja primernosti kandidatov in način delovanja akreditacijske komisije določi nadzorni svet SDH na predlog akreditacijske komisije.

Nadzorni svet lahko imenuje tudi druge komisije v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe.

26. člen

(odvisne družbe SDH)

SDH lahko s soglasjem nadzornega sveta ustanovi druge odvisne pravne osebe, v katerih izvršuje pravice delničarja oziroma družbenika.

Za pravne osebe, ki jih SDH ustanovi, se ne uporabljajo določbe zakona o gospodarskih družbah o obveznem denarnem vplačilu delnic in poslovnih deležev ob ustanovitvi.

Družba SDH kot ustanovitelj in edini družbenik odvisnih družb v skladu s tretjim odstavkom tega člena s svojim deležem ne more razpolagati brez soglasja državnega zbora.

Zavarovalnica, ustanovljena v skladu z zakonom, ki ureja preoblikovanje Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter naložbeno politiko Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja in Slovenske odškodninske družbe je odvisna družba SDH ob pripojitvi KAD k SDH.

ECB-RESTRICTED

27. člen

(ločena obravnava premoženja)

SDH premoženje, ki je bilo nanj preneseno na podlagi pripojitve KAD obravnava ločeno od ostalega premoženja in vodi poslovne in druge knjige ter poslovno dokumentacijo, sestavlja knjigovodske listine, vrednoti knjigovodske postavke, sestavlja računovodska in druga poročila ločeno.

Premoženje iz prvega odstavka tega člena je namenjeno izključno za namene financiranja potreb Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

28. člen

(zagotavljanje sredstev Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje)

SDH nakaže Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje vsako leto najkasneje do 30. septembra tekočega leta 50 milijonov eurov za namene usklajevanja pokojnin.

Poleg nakazila iz prejšnjega odstavka SDH zagotovi, da se za nakazilo Zavodu za pokojninsko in invalidsko zavarovanje oblikujejo rezerve v višini 7 odstotkov kupnine, ki jo dobi SDH.

29. člen

(druge dejavnosti SDH)

SDH oziroma njegova odvisna družba lahko pridobiva in upravlja premoženje, ki ga v okviru programov prestrukturiranja banke odplačno prenesejo na SDH oziroma njegovo odvisno družbo, pri čemer:

- ***hkrati s prenosom premoženja preidejo na SDH vse stranske pravice, kot so pravica do prednostnega poplačila, hipoteka, zastava, pravica iz pogodbe s porokom, pravica do obresti, do pogodbene kazni ter druge stranske pravice, ki jih določa zakon;***
- ***se hkrati s prenosom premoženja na SDH prenese tudi vso premoženje banke, ki je bilo do prenosa slabe terjatve pridobljeno na podlagi izvršene stranske pravice iz prejšnje alineje;***
- ***SDH lahko pridobiva naložbe v obliki kapitalskih instrumentov (vključno s hibridnimi konvertibilnimi instrumenti), ki jih izdajo banke in se v skladu s predpisi upoštevajo pri izračunu kapitala banke ter dokapitalizira banke z denarnim ali stvarnim vložkom. Nadomestilo za odkup premoženja bank se lahko zagotovi kot denarno nadomestilo ali kot nedenarno nadomestilo v***

ECB-RESTRICTED

obliki finančnih instrumentov, katerih imetnik oziroma izdajatelj je SDH ali njegova odvisna družba.

Za financiranje odkupov premoženja bank lahko SDH oziroma njegova odvisna družba izda obveznice s poroštvom države in najema posojila s poroštvom države. Obveznice, ki jih izda SDH ali njegova odvisna družba za financiranje odkupa premoženja bank se lahko vplačajo s prenosom premoženja, ki je predmet odkupa na SDH ali njegovo odvisno družbo.

Vlada lahko izda uredbo, v kateri podrobneje opredeli način prenosa premoženja na SDH ter opravljanja dejavnosti iz tega člena.

Prav tako lahko uprava SDH takoj po ustanovitvi uvede vse potrebne postopke za pripojitev nepremičninskega sklada ministrstva, pristojnega za delo, družino in socialne zadeve.

Poročanje

30. člen

(poročanje)

SDH enkrat letno, najkasneje do 31. maja, poroča državnemu zboru o poslovanju v preteklem letu, v skladu s tem zakonom.

Družbe v katerih ima SDH kapitalsko naložbo, enkrat letno, najkasneje do 31. marca, poročajo upravi SDH o poslovanju v preteklem letu. Uprava SDH lahko glede poslovanja zahteva dodatna pojasnila.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

31. člen

(preoblikovanje SOD v SDH)

SOD izvede vse potrebno za preoblikovanje družbe SOD v skladu s tem zakonom v najkrajšem možnem času, najkasneje pa v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

Z dnem preoblikovanja družbe SOD v SDH, SDH nadaljuje z izvajanjem pooblastil, pristojnosti, pravic in obveznosti družbe SOD pred preoblikovanjem.

Z dnem uveljavitve tega zakona naloge in pristojnosti skupščine SOD do njenega preoblikovanja v SDH izvršuje vlada.

ECB-RESTRICTED

32. člen

(smernice, klasifikacija naložb in kodeks upravljanja naložb ob ustanovitvi SDH)

Smernice, klasifikacijo naložb po naložbenih segmentih in kodeks vlada predloži državnemu zboru v sprejem najkasneje v dveh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

V klasifikaciji naložb po naložbenih segmentih (v nadaljnjem besedilu: klasifikacija) iz prejšnjega odstavka se zapiše ciljne deleže v kapitalskih naložbah, na predlog vlade za obdobje najmanj treh let.

Do sprejema strategije in letnega načrta z naložbami upravlja SOD oziroma SDH na podlagi klasifikacije naložb iz prvega odstavka tega člena.

33. člen

(aktivnosti za pripojitev KAD in DSU k SDH)

K SDH se v skladu z določbami zakona, ki ureja gospodarske družbe, pripojita družbi KAD z odvisnimi družbami in DSU v treh mesecih po sprejetju klasifikacije iz 32. člena tega zakona.

V skladu s prejšnjim odstavkom tega člena se na SDH prenesejo vsa pooblastila, pravice in obveznosti pripojenih družb, določene z zakoni in na njihovi podlagi izdanimi predpisi, ter z njimi povezano premoženje, če ni s tem zakonom določeno drugače.

SDH jamči za izpolnitev obveznosti pripojenih družb z vsem svojim premoženjem.

SDH vstopi kot univerzalni pravni naslednik pripojenih družb v vsa pravna razmerja ter prevzema vse pravnomočne in druge sodne postopke, v katerih je katerakoli izmed pripojenih družb stranka v postopku.

34. člen

(začetek opravljanja drugih dejavnosti)

SOD oziroma SDH prične z opravljanjem dejavnosti iz 29. člena tega zakona z dnem uveljavitve tega zakona.

35. člen

(prenehanje PDP, d.d.)

SDH izvede vse potrebno za prenehanje Posebne družbe za podjetniško svetovanje, d.d. in prenos premoženja na SDH najkasneje v treh mesecih od uveljavitve zakona.

36. člen

(prenehanje Agencije za upravljanje kapitalskih naložb RS)

Agencija za upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu AUKN) preneha z dnem uveljavitve tega zakona.

ECB-RESTRICTED

Do trenutka pripojitve KAD in DSU k SDH izvršuje njene pravice in obveznosti, določene z zakoni in na njihovi podlagi izdanimi predpisi, uprava SOD oziroma SDH.

Do trenutka pripojitve KAD in DSU uprava SOD oziroma SDH uveljavlja glasovalne pravice na skupščinah družb, za kar je pooblaščen po tem ali drugem zakonu, izvede skupščine enoosebnih družb in imenuje člane nadzornih organov družb po predhodni pridobitvi soglasja vlade. Predlog za izdajo soglasja vlade pripravi ministrstvo, pristojno za področje, na katerem posamezna družba opravlja svojo dejavnost in ga mora pred posredovanjem vladi predhodno uskladiti z ministrstvom, pristojnim za finance.

Do trenutka pripojitve KAD in DSU uprava SOD oziroma SDH izvršuje pravice delničarja ali družbenika ter pridobiva in razpolaga z naložbami v vrednosti nad pet milijonov eurov po predhodni pridobitvi soglasja vlade.

SDH izvede vse potrebne postopke, da se pravice in obveznosti, s katerimi upravlja AUKN in so določene z zakoni in na njihovi podlagi izdanimi predpisi, prenesejo nanj najkasneje v dveh mesecih po sprejemu klasifikacije.

SDH je pooblaščen za hranjenje in vodenje arhivskega in dokumentarnega gradiva ter prenos evidenc AUKN.

37. člen

(predlog kandidatov za nadzorni svet)

Predlagatelji v skladu s tem zakonom predlagajo državnemu zboru kandidate za člane nadzornega sveta najkasneje v enem mesecu po pripojitvi KAD in DSU k SDH.

Do imenovanja nadzornega sveta SDH njegove naloge po tem zakonu opravlja nadzorni svet SOD.

38. člen

(objava javnega razpisa za kandidate članov uprave SDH)

Nadzorni svet mora objaviti javni razpis iz 22. člena tega zakona v roku enega meseca po izvolitvi članov nadzornega sveta.

39. člen

(postopki v zvezi z izbrisom)

SDH po pripojitvi izvede potrebne postopke v zvezi z izbrisom pripojenih družb in AUKN iz javnopravnih evidenc.

ECB-RESTRICTED

40. člen

(prenehanje veljavnosti predpisov)

Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati naslednji zakoni:

- Zakon o upravljanju kapitalskih naložb Republike Slovenije (ZUKN) (Uradni list RS, št. 38/10, 18/11, 77/11, 22/12);
- Zakon o preoblikovanju Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter o naložbeni politiki Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja in Slovenske odškodninske družbe (ZPKDPIZ) (Uradni list RS, št. 79/10, 26/11), razen prvega, drugega in tretjega odstavka 2. člena ter 3. člena in
- Zakon o prenosu pooblastil, pravic in obveznosti Slovenske razvojne družbe in o prenehanju Agencije Republike Slovenije za prestrukturiranje in privatizacijo (ZPPSRD) (Uradni list RS, št. 50/04).

41. člen

(začetek veljavnosti zakona)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Ne glede na prejšnji odstavek se začne 28. člen tega zakona uporabljati z dnem pripojitve KAD in DSU k SDH.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

Premoženje Republike Slovenije je trenutno v lasti več pravnih oseb, ki zasledujejo različne poslovne cilje. Premoženje velikokrat ni upravljano optimalno, kar posledično pomeni, da izkupiček (donosnost) za lastnika ni maksimalen, temveč je podrejen različnim ciljem, ki jih te družbe zasledujejo. S tem zakonom se predvideva preoblikovanje Slovenske odškodninske družbe, d.d. (v nadaljnjem besedilu: SOD) v novo družbo, to je Slovenski državni holding (v nadaljnjem besedilu: SDH), na katerem bodo skoncentrirane vse naložbe Republike Slovenije in na ta način upravljanje z enega mesta.

Z zakonom o Slovenskem državnem holdingu se določa tudi upravljanje naložb SDH, akte upravljanja naložb, status in delovanje SDH ter pripojitev Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja, d.d. in D.S.U., družbe za svetovanje in upravljanje, d.o.o. .

K 2. členu

V tem členu je pojasnjen pomen izrazov, ki se uporabljajo v zakonu.

K 3. členu

Člen pojasnjuje pojem upravljanja z naložbami, ki definira različna pravna dejanja, katera se nanašajo na pridobivanje, razpolaganje in ostale oblike upravljanja z naložbami.

K 4. členu

V tem členu je opredeljeno načelo preglednosti. Preglednost upravljanja z naložbami je pomembna z vidika transparentnosti upravljanja z državnim premoženjem, doseči pa jo želimo z upoštevanjem aktov in postopkov upravljanja ter z javno objavo vseh dokumentov, ki se na to nanašajo.

K 5. členu

Izboljšana gospodarnost upravljanja je eden izmed ključnih razlogov za oblikovanje novega načina upravljanja s premoženjem države ter sprejetjem tega zakona. Načelo gospodarnosti v tem členu pomeni zasledovanje na eni strani čim večjo donosnost iz naslova upravljanja državnega premoženja ter na drugi maksimiranje javnega dobrega.

K 6. členu

V tem členu je opredeljeno načelo odgovornosti. Vsi udeleženci v procesu upravljanja z državnim premoženjem se morajo zavedati svoje odgovornosti pri nadzoru poslovanja,

ECB-RESTRICTED

vođenju podjetja, upravljanju premoženja ter poročanju pri doseganju ciljev, ki izhajajo iz začrtane strategije in letnega načrta.

K 7. členu

Člen definira dokument smernice upravljanja naložb, ki določajo izhodišča za vpeljavo zakonskih načel v prakso ter predstavljajo osnovo za pripravo strategije upravljanja naložb.

Smernice kot osnovni dokument za upravljanje naložb sprejme Državni zbor na predlog Vlade RS.

K 8. členu

Strategija upravljanja naložbe jasno definira dolgoročne cilje, ki jih zasleduje Republika Slovenija kot lastnik teh naložb, kar daje smernice poslovodstvu družbe, da ustrezno definira letne načrte posameznih družb in vrši nadzor nad doseganjem ciljev iz letnega načrta in strategije. Cilj strategije posamezne naložbe je maksimiranje donosnosti in blaginje vseh državljanov Republike Slovenije.

K 9. členu

Ta člen določa postopkovnik priprave (Pripravi upravnin potrdi nadzorni svet SDH, ki jo pošlje v pregled in uskladitev Ministrstvu za finance. Ta jo nato posreduje Vladi RS, ki jo v sprejem pošlje Državnemu zboru.) in sprejetja strategije s ciljem, da se strategija tekoče revidira in dopolnjuje glede na makroekonomske okoliščine. Strategija se sprejme najmanj za obdobje treh let.

SDH lahko poleg krovne strategije pripravi ločeno tudi eno ali več strategij za posamezen naložbeni segment.

K 10. členu

Ta člen določa postopkovnik priprave in sprejetja letnega načrta za posamezno naložbo ali naložbeni segment, v katerem morajo biti opredeljeni konkretni cilji ter ukrepi za doseganje teh ciljev. Letni načrt potrdi nadzorni svet SDH na predlog uprave SDH.

K 11. členu

Člen definira dokument kodeks upravljanja, ki na predlog Vlade RS sprejme Državni zbor. Kodeks določa načela in pravila ravnanj SDH in družb, v katerih ima SDH kapitalsko naložbo.

K 12. členu

ECB-RESTRICTED

Ta člen določa način upravljanja in razpolaganja z naložbami, to je v skladu s strategijo, kodeksom in na podlagi letnega načrta upravljanja naložb.

K 13. členu

Ta člen predpisuje, da morajo osebe, ki delujejo usklajeno po Zakonu o prevzemih, obveščati upravo SDH o pridobivanju posameznih naložb. Enako obveznost ima vzajemno tudi SDH.

SDH objavi in redno ažurira seznam oseb, ki v skladu z Zakonom o prevzemih delujejo usklajeno. SDH v roku dveh mesecev po ustanovitvi javno objavi seznam povezanih oseb.

K 14. členu

Ob prodaji posamezne naložbe je potrebno upoštevati določene postopke in sicer cenitev s strani pooblaščenega cenilca ali celo skrbni finančni, pravni in organizacijski pregled družbe, odvisno od knjigovodske vrednosti posamezne naložbe. Cenitev pa ni potrebna, če stroški cenitve presegajo polovico knjigovodske vrednosti premoženja, s katerim razpolaga.

K 15. členu

Ta člen ureja prepoved poslovanja in ničnost poslov vezano na pravni posel o ustanovitvi tihe družbe. Prav tako omejuje sklepanje poslov med družbo v večinski lasti države z drugo družbo, kjer ima posamezni družbenik, ki je hkrati tudi poslovodna oseba ali prokurist ali ožji družinski član katere od navedenih oseb v družbi v večinski lasti SDH, več kot 10% delež.

Uprava SDH bo tudi morala s skrbnostjo dobrega gospodarja preveriti obstoj tihih družbenikov v družbah, v katerih ima SDH kapitalsko naložbo, in obstoj pravnih poslov, katerih vrednost presega 1 milijon eurov.

K 16. členu

Člen določa preoblikovanje SOD v SDH.

K 17. členu

Člen določa temeljne korporacijsko-pravne elemente gospodarske družbe – pravnoorganizacijsko obliko ter firmo v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe. SDH je organiziran v pravno-organizacijski obliki delniške družbe, ki predstavlja manj osebno obliko kapitalskih družb, ki je zaradi tega primernejša za upravljanje z naložbami države. Navedena je tudi firma v tujem jeziku, s čimer se zagotavlja mednarodno prepoznavnost SDH.

Edini delničar SDH ob preoblikovanju iz SOD je Republika Slovenija.

ECB-RESTRICTED

K 18. členu

Določba je napotitvene narave, saj za statusna korporacijska pravila oblikovanja in poslovanja SDH napotuje na subsidiarno uporabo določb zakona, ki ureja gospodarske družbe.

K 19. členu

Člen v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe določa organe SDH. Družba je organizirana po dvotirnem sistemu upravljanja, kar zaradi ločenosti organov vodenja in nadzora zagotavlja neodvisnost med posamičnimi organi vodenja in nadzora. S tem je izpolnjen eden temeljnih pogojev OECD o nevmešavanju politike v poslovanje družb v katerih ima SDH svoje naložbe. Glede na to, da ima stoddstotno kapitalsko udeležbo v SDH Republika Slovenija, predstavlja Vlada RS, v skladu z zakonom, ki ureja delovanje vlade, skupščino družbe SDH.

K 20. členu

Ta člen določa, da skupščino SDH predstavlja vlada kot predstavnica delničarja holdinga.

K 21. členu

Člen določa sestavo, pogoje za izvolitev, način izvolitve, čas trajanja mandata članov nadzornega sveta SDH ter njegovo sklepčnost. Sestava, način izvolitve ter vključitev različnih volilnih teles omogoča, da pri nadziranju upravljanja naložb SDH v uravnoteženem razmerju sodelujejo predstavniki različnih interesnih skupin.

K 22. členu

Člen določa sestavo, način izbora članov, pogoje za imenovanje ter trajanje mandata članov uprave SDH. Izbor članov na mednarodnem javnem razpisu zagotavlja širši nabor in predvsem ustrezno kompetentnost potencialnih članov uprave za upravljanje naložb SDH. Ustrezna kompetentnost članov uprave se zagotavlja tudi z določitvijo pogojev glede izobrazbe in izkušenj.

Konkurenčna družba v tem členu je družba, ki opravlja dejavnost upravljanja državnega premoženja. Člen določa tudi, da je kršitev dolžnosti na podlagi tega zakona hujša kršitev obveznosti člana uprave SOD oziroma SDH.

K 23. členu

Člen določa pristojnosti uprave SDH. V skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe je uprava pri vodenju poslov samostojna oziroma vezana zgolj na dokumente

ECB-RESTRICTED

upravljanja naložb, pri čemer strategija določa razvojne usmeritve Republike Slovenije, vlogo SDH pri upravljanju naložb, opredelitev in razvrstitev naložb v segmente ter način upravljanja in cilje Republike Slovenije kot delničarja SDH. Določeno je tudi, da se za pridobivanje in razpolaganje z naložbami v vrednosti do 20 milijonov evrov zahteva soglasje nadzornega sveta SDH, nad 20 pa tudi soglasje vlade.

K 24. členu

V tem členu je določena pristojnost nadzornega sveta družbe SDH. Podlago za izvajanje nadzora nad poslovanjem SDH predstavljajo politika upravljanja naložb, strategija upravljanja, letni načrt upravljanja naložb ter kodeks upravljanja. Na podlagi teh dokumentov bo nadzorni svet ocenjeval uspešnost poslovanja SDH oziroma uspešnost uprave kot organa vodenja SDH. Vsi organi so zavezani k spoštovanju določb kodeksa upravljanja, ki določa načela in pravila ravnanj SDH in družb s kapitalsko udeležbo SDH.

K 25. členu

Člen določa ustanovitev, sestavo, pristojnosti ter podlago za delo akreditacijske komisije. Akreditacijska komisija je organ, ki ga v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe ustanovi nadzorni svet. Vloga akreditacijske komisije je v podajanju mnenj o primernosti kandidatov za člane organov družb v katerih ima SDH svoje naložbe. Akreditacijska komisija se pri opravljanju svojega dela opira tudi na kodeks.

Člen določa tudi, da lahko nadzorni svet SDH imenuje tudi druge komisije v skladu z Zakonom o gospodarskih družbah.

K 26. členu

Holdingu se s tem členom omogoča, da lahko s soglasjem nadzornega sveta ustanovi tudi odvisne družbe, za katere se ne uporabljajo določbe zakona o gospodarskih družbah o obveznem denarnem vplačilu delnic in poslovnih deležev ob ustanovitvi. Predmetni člen določa prepoved prenosa poslovnega deleža v odvisnih družbah, ki jih ustanovi SDH na drugo pravno ali fizično osebo, brez soglasja Državnega zbora.

V tem členu je tudi poudarjeno, da postane Modra zavarovalnica, d.d. s pripojitvijo KAD k SDH odvisna družba holdinga.

K 27. členu

Člen določa, da se za premoženje iz naslova pripojitve družbe KAD k SDH ločeno vodijo poslovne in druge knjige ter poslovna dokumentacija, vrednoti knjigovodske postavke ter sestavlja računovodska in druga poročila. Na ta način se zagotavlja sledljivost upravljanja s premoženjem iz katerega izhajajo številne obveznosti, ki so določene v različnih zakonih.

K 28. členu

Predmetni člen prevzema ureditev obveznosti do Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje, ki jo je določal zakon, ki je urejal preoblikovanje Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter naložbeno politiko Kapitalske družbe pokojninskega in invalidskega zavarovanja in Slovenske odškodninske družbe. Poleg navedene obveznosti je dodana še obveznost SDH glede nakazila dela kupnine, ki jo SDH dobi iz naslova prodaje premoženja, ki ga je do pripojitve upravljala družba KAD. S tem se ob konsolidaciji in povečanju preglednosti upravljanja premoženja zagotavljajo dodatna sredstva za Zavod pokojninskega in invalidskega zavarovanja.

K 29. členu

Člen ureja druge dejavnosti družbe SDH. S tem členom se določa, da SDH oziroma iz njegove strani ustanovljena odvisna družba opravlja tudi dejavnosti, povezane z obravnavo slabih bančnih terjatev. Temeljna naloga iz tega naslova bo prevzem slabih terjatev bank, za katere bodo izdane obveznice z jamstvom države. SDH bo imel tudi možnost izdaje hibridnih instrumentov, namen katerih je okrepiti kapitalsko ustreznost bank, sploh v času finančne krize ter izvajanje ostalih dejavnosti, namenjenih reševanju slabih terjatev. Poleg tega predmetni člen določa tudi poroštvo Republike Slovenije v zvezi z opravljanjem dejavnosti z tega člena.

K 30. členu

Ta člen ureja poročanje SDH kot upravljalca, na katerega je Republika Slovenija prenesla svoje naložbe, Državnemu zboru RS. S tem se zagotavlja spremljanje uspešnosti poslovanja SDH in doseganja ciljev, ki jih predvideva strategija upravljanja ter udejanja vsebina načela odgovornosti pri upravljanju naložb. Smiselno enako je predvideno tudi poročanje družb v katerih ima SDH svojo naložbo upravi SDH, ki lahko glede tega zahteva dodatna pojasnila.

K 31. členu

Predmetni člen ureja obveznosti glede preoblikovanja družbe SOD v SDH. V okvir teh obveznosti sodi sklic skupščine, ki odloči preoblikovanju ter izvedba vseh aktivnosti v zvezi s tem. Prav tako predmetni člen določa, da družba SDH, ki nastane po preoblikovanju SOD, izvršuje vse pravice in obveznosti družbe prejšnje družbe SOD, ki ji jih nalagajo zakoni v zvezi z delovanjem te družbe.

S tem členom se določa tudi, da skupščino SOD do njenega preoblikovanja v SDH predstavlja vlada.

K 32. členu

Člen določa pripravo, potrditev in sprejem smernice, klasifikacije naložb in kodeksa upravljanja naložb ob nastanku SDH. Klasifikacija naložb je razvrstitev naložb po naložbenih segmentih, v kateri so zapisani ciljni deleži v kapitalskih naložbah.

Klasifikacijo se pred nastankom SDH sprejme kot neke vrste začasno strategijo, da ima holding v najkrajšem času vsaj osnovne usmeritve, potrjene s strani Državnega zbora, za upravljanje naložb. Druga dva dokumenta, ki sta zaradi tega, ker organi vodenja in nadzora SDH še niso vzpostavljeni, izjemoma pripravljena s strani pristojnega resornega ministrstva, ki ju posreduje Vladi RS posreduje v nadaljnji postopek, to je potrditev in posredovanje Državnemu zboru v sprejem.

Ker v trenutku, ko SOD prične izvrševati obveznosti in pravice na podlagi tega zakona strategija upravljanja z naložbami še ne bo sprejeta, je v tem členu določeno, da SOD oziroma SDH pridobiva, upravlja in razpolaga z naložbami v skladu s klasifikacijo naložb.

K 33. členu

V tem členu so določene aktivnosti, ki so potrebne za pripojitve kot obliko statusnega preoblikovanja po Zakonu o gospodarskih družbah KAD in DSU k SDH. Le-to se mora zgoditi najkasneje v treh mesecih po sprejetju klasifikacije iz prejšnjega člena. Rok je vezan na sprejetje klasifikacije zato, da se ne bi več zgodilo, da je upravljaec državnega premoženja brez osnovnega dokumenta, kako naj upravlja z naložbami kot je sedanje stanje.

Na SDH se prenesejo vsa pooblastila, pravice in obveznosti pripojenih družb ter z njimi povezano premoženje. Ne glede na navedeno, zakon v 26. členu izrecno določa, da se Modre zavarovalnice d.d. kot pred pripojitvijo od KAD odvisne družbe ne sme statusno preoblikovati oziroma spreminjati njenih pravic in obveznosti, ki so določene v drugih zakonih.

K 34. členu

Člen določa začetek opravljanja drugih dejavnosti SDH iz 29. člena, to je pridobivanje in upravljanje premoženja, ki ga v okviru programov prestrukturiranja banke odplačno prenesejo na SDH oziroma njegovo odvisno družbo.

K 35. členu

Zaradi združevanja vseh državnih naložb in njihovega upravljanja v novem holdingu, preneha tudi Posebna družba za podjetniško svetovanje, d.d. (PDP, d.d.). Postopek prenehanja PDP, d.d. izvede SDH v taki obliki, da se njegove naložbe zaradi prenehanja prenesejo na SDH.

ECB-RESTRICTED

K 36. členu

Člen določa ukinitve ter prenos pristojnosti z Agencije za upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije (AUKN) na novooblikovan holding. AUKN preneha z dnem uveljavitve tega zakona. Do trenutka pripojitve KAD in DSU uprava SOD oziroma SDH uveljavlja glasovalne pravice na skupščinah družb, za kar je pooblaščen po tem ali drugem zakonu, izvede skupščine enoosebnih družb in imenuje člane nadzornih organov družb po predhodni pridobitvi soglasja vlade. Predlog za izdajo soglasja vlade pripravi ministrstvo, pristojno za področje, na katerem posamezna družba opravlja svojo dejavnost in ga mora pred posredovanjem vladi predhodno uskladiti z ministrstvom, pristojnim za finance.

Do trenutka pripojitve KAD in DSU uprava SOD oziroma SDH izvršuje pravice delničarja ali družbenika ter pridobiva in razpolaga z naložbami v vrednosti nad pet milijonov evrov po predhodni pridobitvi soglasja vlade.

K 37. členu

Ta člen določa rok za predlaganje kandidatov za člane nadzornega sveta SDH Državnemu zboru.

Do imenovanja nadzornega sveta SDH opravlja njegove naloge nadzorni svet SOD.

K 38. členu

Člen določa rok nadzornemu svetu SDH za objavo mednarodnega javnega razpisa za člane uprave SDH.

K 39. členu

Člen določa, da mora SDH po pripojitvi KAD in DSU, ukinitvi AUKN in prenehanju PDP urediti vse potrebno v javnopravnih evidencah.

K 40. členu

Člen določa prenehanje veljavnosti zakonov z dnem uveljavitve tega zakona.

K 41. členu

Člen določa začetek veljavnosti tega zakona in začetek uporabe 28. člena zakona z dnem pripojitve KAD in DSU k SDH.