

JELENTÉSTÉTELI KÖTELEZETTSÉG TELJESÍTÉSE a 2016/2017-es támogatási időszakról

(az Európai Bizottság látvány-csapatsport támogatását jóváhagyó, SA.31722 (2011/N), valamint az azt meghosszabbító SA.46615 (2016/N) számú döntéseivel kapcsolatban a látvány-csapatsport támogatását biztosító támogatási igazolás kiállításáról, felhasználásáról, a támogatás elszámolásának és ellenőrzésének, valamint visszafizetésének szabályairól szóló 107/2011. (VI. 30.) Korm. rendelet 15/A. §-a alapján)

Az Európai Bizottságnak „A magyar sportágazat támogatása adókedvezményt tartalmazó támogatási program révén” elnevezésű SA.31722 (2011/N) számú határozatának (57) pontja értelmében Magyarország vállalta, hogy évente jelentést nyújt be a Bizottságnak a támogatási program végrehajtásáról. Jelen jelentés nemcsak a SA.31722 (2011/N) számú határozat tárgyát képző intézkedésről számol be, hanem a teljes intézkedésre kiter, melynek egyes elemei nem minősülnek az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. cikk (1) bekezdésének hatálya alá tartozó támogatásnak.

A jelentés a következő információkat tartalmazza:

1. támogatási programmal érintett sportágak sportolói létszámadatai;
2. a finanszírozott sportinfrastruktúra-projektek bemutatása;
3. támogatási intenzitásuk, kedvezményezettjeik, a referenciaárakra alkalmazott paraméterek, a hivatásos sportszervezetek által ténylegesen fizetett bérleti díjak, valamint a lakosságnak nyújtott előnyök és az infrastruktúra multifunkcionális használatának bemutatása;
4. a program alapján juttatott teljes támogatási összegek bemutatása;
5. támogatott szervezetek számának alakulása a látvány-csapatsport támogatási rendszerben;
6. képzés jogcím támogatásának bemutatása.

A bevezetett intézkedések legfőbb gyakorlati célja az egészségmegőrzés, egészségfejlesztés szolgálata, a fiatalok sportolása támogatása, és nem utolsósorban a lakosság minél nagyobb részének bevonása a rendszeres sportolásba. A versenysport területén az intézkedések eredményei közvetlen és kimutatható hatással vannak az **iskolai és diáksport minőségének** javítására, a sportolási lehetőségek bővítésére és a jelenleginél jóval nagyobb számú népesség szabadidősportba történő bevonására. A látvány-csapatsportok támogatása eredményeként remélt **növekvő sportági eredményesség** jótékony hatással van a sportágak **népszerűségére** is, aminek következtében

- az **utánpótlás-korosztályok** sporttevékenységbe való bekapcsolása fokozódik,
- a mind népszerűbbé váló **sportos attitűd** által a rendszeresen sportolók aránya növekszik a társadalmon belül.

Az intézkedések által, az érintett sportágak **utánpótlás-nevelésének** bázisa a 2015/2016-os támogatási időszakhoz képest tovább **növekedett**, ami nem csak a **keresleti oldal növekedésével** (és annak addicionális pozitív hatásaival jár – fiatal korosztályok növekvő arányú szervezett sportolása, egészségesebb társadalom stb.), hanem **munkahelyteremtő hatással** is bír (edzőképzés, más sportszakemberek, kisegítő személyzet illetve a létesítmény beruházások során alkalmazott munkaerő).

A **sport infrastrukturális feltételrendszere** az intézkedés bevezetése óta rendkívüli módon javult. A jóváhagyott támogatási intézkedés **jelentős előrelépést** hozott ezen a területen, de a

további fejlesztések elengedhetetlenek a sportolás minőségének, körülményeinek fenntartása, illetve javítása szempontjából.

A sportszervezetek gazdálkodásában az elemi működés feltételei is sokszor nehezen biztosíthatók, számos, sikersportágainkhoz tartozó egyesületnél az edzők és más sportszakemberek továbbra is forráshiány miatt társadalmi munkában fejtik ki tevékenységüket. A jóváhagyott támogatási intézkedés a forráshiányos helyzet rendezése mellett **munkahelyteremtő hatással** is járt. A **személyi jellegű ráfordítások** támogathatóságának köszönhetően sikerült a foglalkoztatás legális csatornáinak biztosítása, ezáltal a **foglalkoztatottak adó- és járulékfizetésein** keresztül az állam bevételeinek a növelése.

A látvány-csapatsportok sportolói létszámadatai

A tervezett intézkedés bevezetése előtt hazánkban a **versenyengedéllyel rendelkező sportolók**¹ száma körülbelül **214 000 fő** volt, ennek mintegy **fele gyermek**.

1. táblázat: Az érintett sportágak létszámadatai:²

Szövetség	Sportolók száma (fő)		
	2011	2017	Növekedés %-ban (2011-2017 között)
Magyar Jégkorong Szövetség	2 305	5 299	130%
Magyar Kézilabda Szövetség	24 000	65 606	173%
Magyar Kosárlabdázók Országos Szövetsége	24 642	59 647	142%
Magyar Labdarúgó Szövetség	158 682	255 525	61%
Magyar Vízilabda Szövetség	4 223	6 708	59%
Összesen:	213 852	392 785	84%

Az intézkedés bevezetése óta a látvány-csapatsportok **sportolói létszámában jelentős, mindösszesen 178 933 fős** (392 785 főre) **növekedés tapasztalható**, ami a 2011-es induláshoz képest **84%-os növekedést** jelent.

Területi megoszlásra vonatkozó adatok

A támogatásokban részt vevő települések száma is azt mutatja, hogy továbbra is magas az érdeklődés a konstrukció iránt.

¹ A versenyengedéllyel rendelkező sportoló a magyar sportjogi definíció szerint olyan személy, aki sportszövetség versenyrendszerében szervezett versenyen, mérkőzésen rendszeresen részt vesz. A versenyengedéllyel rendelkező sportoló lehet amatőr és hivatásos is.

² Az érintett országos sportági szakszövetségek adatszolgáltatásai alapján.

A látvány-csapatsport támogatási rendszer indulása óta eltelt időben mindösszesen 1370 településen működő sportszervezet(ek) részesült(ek) támogatásban. A 2011/2012-es támogatási időszakban, az intézkedés bevezetésekor a támogatásban érintett települések aránya a teljes települési hálózathoz képest 24,1% volt (760 érintett település), az ezt követő támogatási időszakok vonatkozásában 28,5-31,86%-ra növekedett ez az arány (900-1005 település támogatási időszakonként).

A látvány-csapatsport támogatásból megvalósuló sportlétesítmény-fejlesztések közösségi közcélú hasznosítását biztosító rendelkezések

A látvány-csapatsport támogatásával kapcsolatos egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CLXXVIII. törvény hatálybalépését megelőző prenotifikációs eljárás során az Európai Bizottság részletesen vizsgálta, hogy a hivatásos sportszervezetek által használt tárgyi eszközökkel kapcsolatos beruházások, és ezek felújítása milyen előnyöket jelent a lakosság számára. Ezzel összefüggésben Magyarország **több garanciát** is kér a kedvezményezettektől annak biztosítása érdekében, hogy a támogatott sportlétesítmény-fejlesztésből származó **előnyök minél több felhasználóhoz eljussanak**.

Így az építési engedélyhez kötött beruházások esetében a látvány-csapatsportban működő hivatásos támogatott szervezet vállalja, hogy a bérelt vagy más jogcímen használt, nem a látvány-csapatsportban működő hivatásos sportszervezet tulajdonában álló ingatlan esetén a sportcélú ingatlant piaci áron bérelt vagy más jogcímen használja, azzal, hogy a látvány-csapatsportban működő hivatásos sportszervezet által fizetett bérleti, vagy a használatért járó egyéb díj nem lehet alacsonyabb a bérelt vagy más jogcímen használt létesítménynek – ideértve a támogatásból finanszírozott beruházások eredményeként megvalósuló létesítményeket is – a bérleményre vagy más jogcímen történő használatra eső tényleges értékcsökkenési költségei és működési költségei összegének 50%-ánál, figyelembe véve a létesítmény teljes és a hivatásos sportszervezet által ténylegesen igénybe vett kapacitásának arányát.

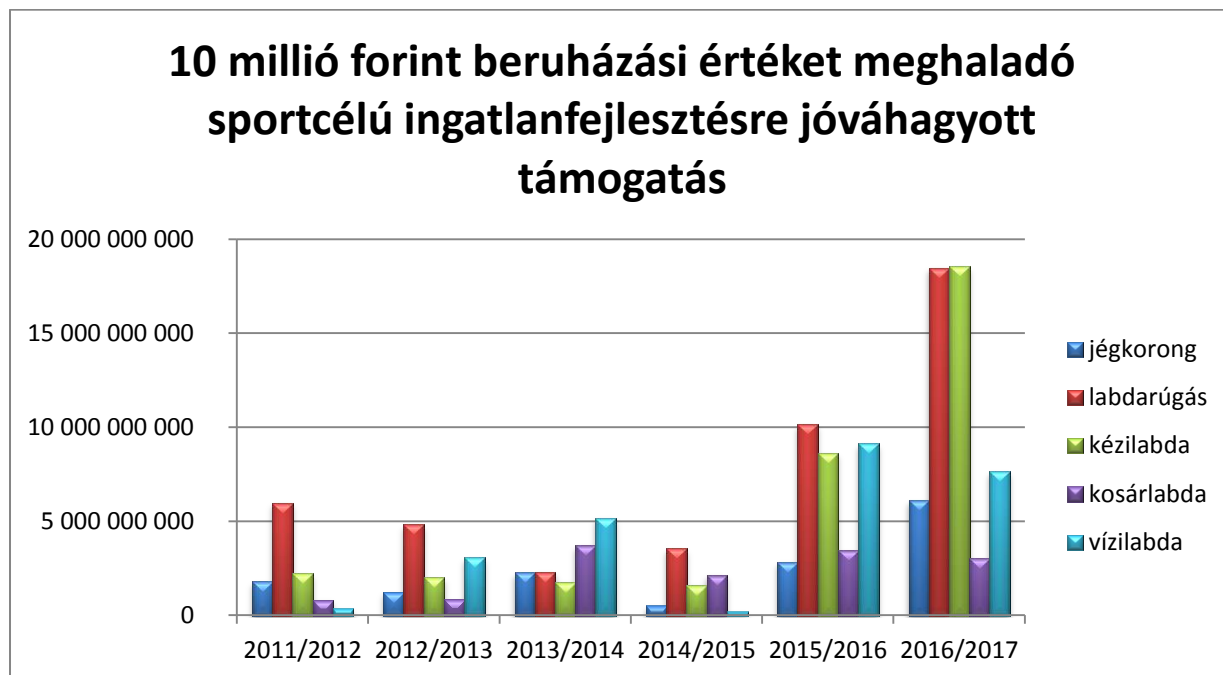
A tárgyi eszköz beruházás, felújítás jogcímmel kapcsolatos támogatási intenzitás tekintetében sávos meghatározás került bevezetésre, ahol az intenzitások önerőhöz viszonyított aránya fordított ahhoz képest, hogy a támogatott szervezet milyen mértékű **közcélú hasznosítást** vállal a tárgyi eszköz beruházással, felújítással megvalósuló sportlétesítmény-fejlesztés eredményeként. Ahol a közösségi közcélú használat aránya a napi üzemidő legalább 20%-a és éves szinten legalább 10 nap, ott marad a 70%-os támogatási intenzitás igénybevételi lehetősége, ahol ez az arány 16% és évente legalább 8 nap, ott a támogatási intenzitás 50%, ahol ez az arány 12% és évente legalább 6 nap, ott a támogatási intenzitás 30%.

A sportcélú ingatlan-fejlesztésre irányuló beruházásokra, felújításokra kapott támogatások esetében a kedvezményezetteknek vállalniuk kellett, hogy a tárgyi eszköz beruházás, felújítás jogcímen nyújtott támogatási intenzitásnak megfelelően **elérhetővé teszik iskolai és diáksport, szabadidős sport vagy egyéb közösségi programok számára a sportlétesítményt**.

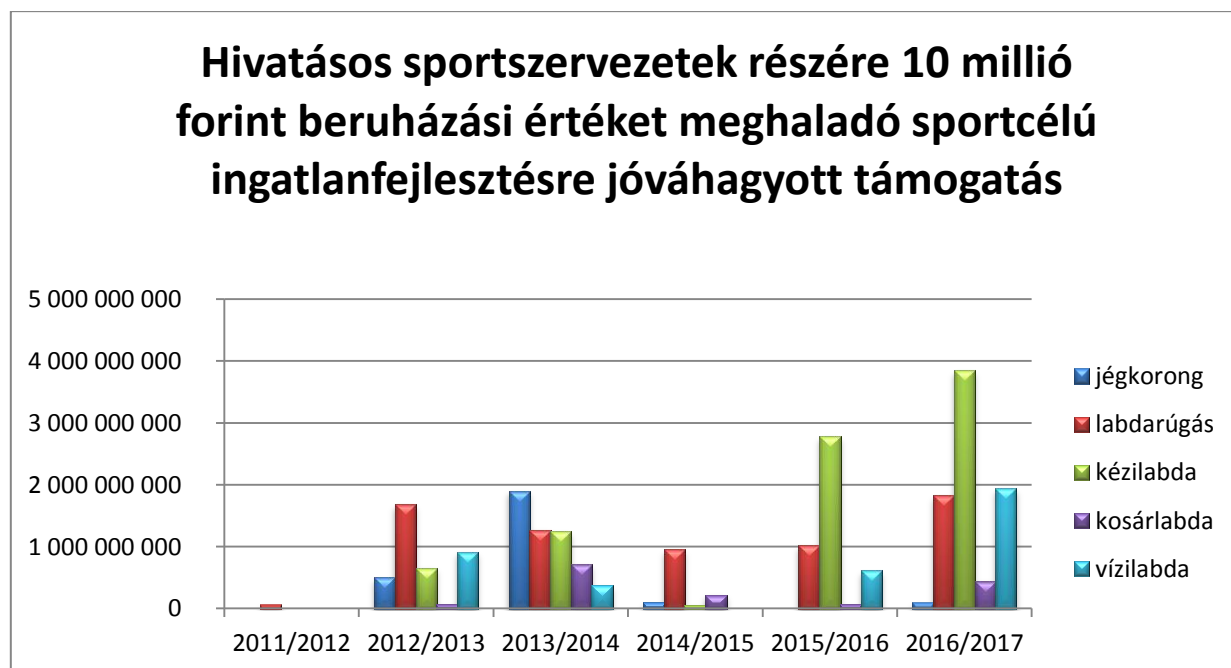
Minden új sportlétesítménynek a fenntarthatóság érdekeit figyelembe véve, az üzemidő maximális kihasználtságára törekedve kell megvalósulnia. A támogatott sportlétesítményeknek – az elsődleges sportcél veszélyeztetése nélkül – alkalmasnak kell lenniük például tömegsportprogramok megrendezésére, testnevelésre, és a sportról szóló 2004. évi I. törvényben meghatározott diák- és főiskolai-egyetemi sportra, fogyatékosok sportjára, valamint egyéb, nem sporttal kapcsolatos közösségi közcélú tevékenységekre, például kulturális, turisztikai vagy idegenforgalmi, hagyományőrző programok megrendezésére is.

A 2011/2012-es, a 2012/2013-as, a 2013/2014-es, a 2014/2015-ös, a 2015/2016-os, valamint a 2016/2017-es támogatási időszakokban a jóváhagyott intézkedés keretében érintett összes kedvezményezett, 10 millió Ft feletti sportcélú létesítmény-fejlesztésekre fordított támogatás az alábbiak szerint alakult sportáganként.

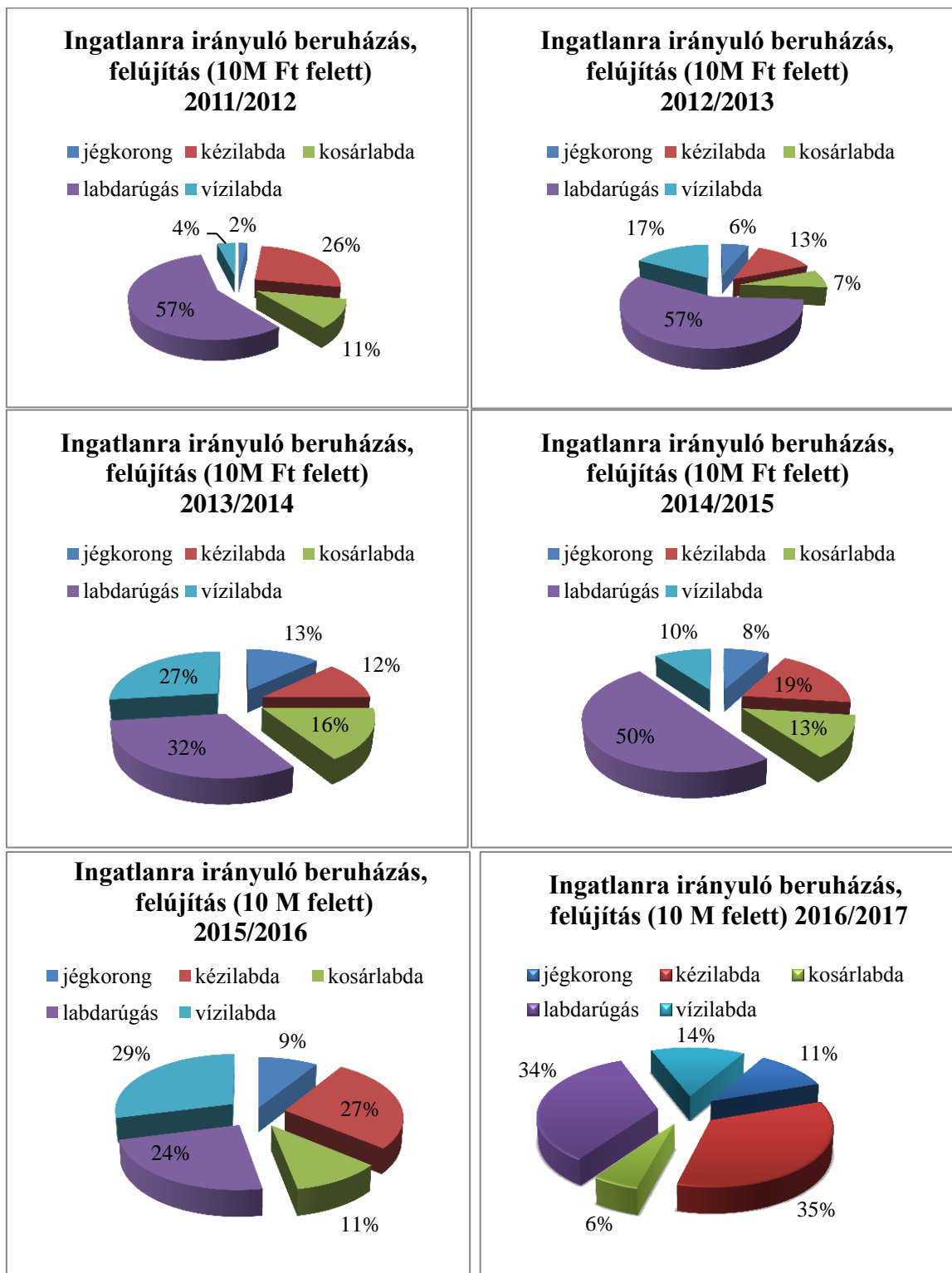
1. diagram:



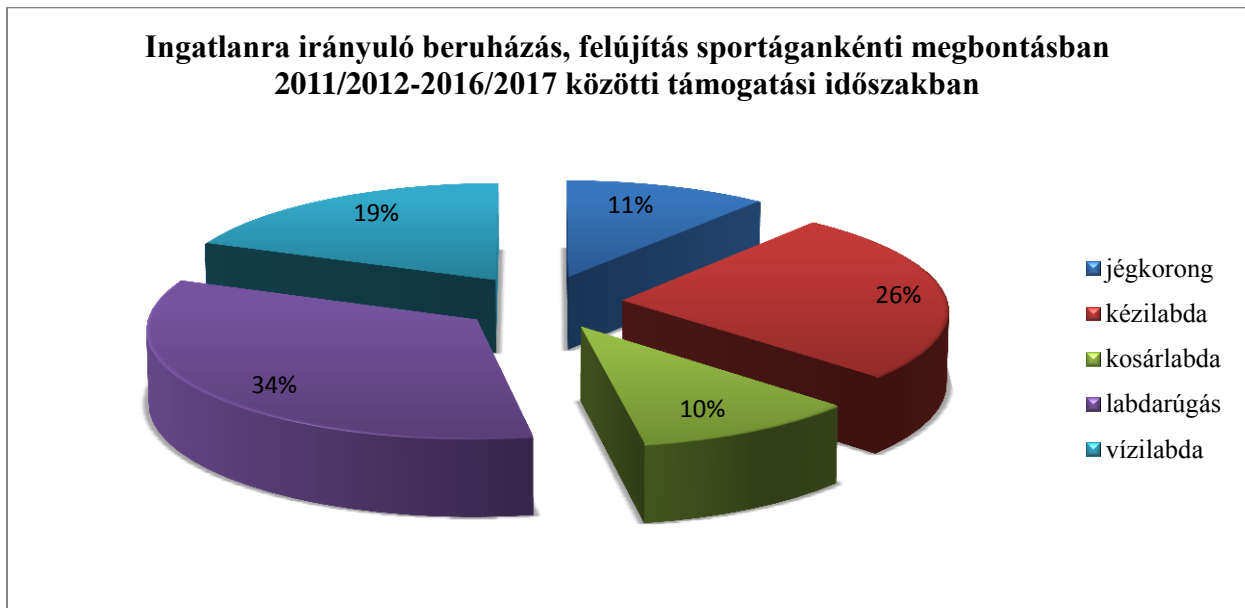
2. diagram:



3. diagram:



4.diagram



A vizsgált 2016/2017-es támogatási időszakban is megfigyelhető a 2015/2016-os támogatási időszakban már látott tendencia, mely az egyes látvány-csapatsportágak esetében a sportcélú ingatlan fejlesztésre felhasznált támogatások átrendeződését mutatják. A kézilabda sportágban jóváhagyott beruházások, felújítások támogatási összege elérte a labdarúgás értékeit. Egyre nagyobb arányban kezdtek infrastruktúra fejlesztésébe a labdarúgás sportágon kívüli további látvány-csapatsport támogatás kedvezményezettjei.

A sportolási lehetőségek bővülésének hatása a magyar lakosságra vonatkozóan

A fentiekben kifejtettek alapján az elmúlt támogatási időszakokban jelentősen megnövekedett a felújított és/vagy új sportlétesítmények száma, amely elsősorban a látvány-csapatsportok támogatásának tulajdonítható, ezt az ábrák és táblázatok számadatai is alátámasztanak. A sportlétesítmény-fejlesztéseknek köszönhetően **bővültek a sportolási lehetőségek**, amelyek az aktív életmód kialakítására is ösztönzőleg hatnak. A programnak köszönhetően, olyan településeken is igénybe veheti a lakosság a korszerű sportlétesítményeket, ahol korábban erre nem, vagy csekély mértékben volt lehetőség. A sporthoz kapcsolódó infrastrukturális hálózat növekedése és korszerűsítése **növeli a lakosság részvételét** a sporttevékenységekben és a sporteseményeken, ami lehetőséget ad arra, hogy a sportlétesítmények professzionális módon használják ki a sport jellegéből adódó előnyöket. Ezzel összefüggésben várhatóan **megnövekszik a sporteseményeket látogató nézők száma**, ami ugyancsak növeli a bevételeket.

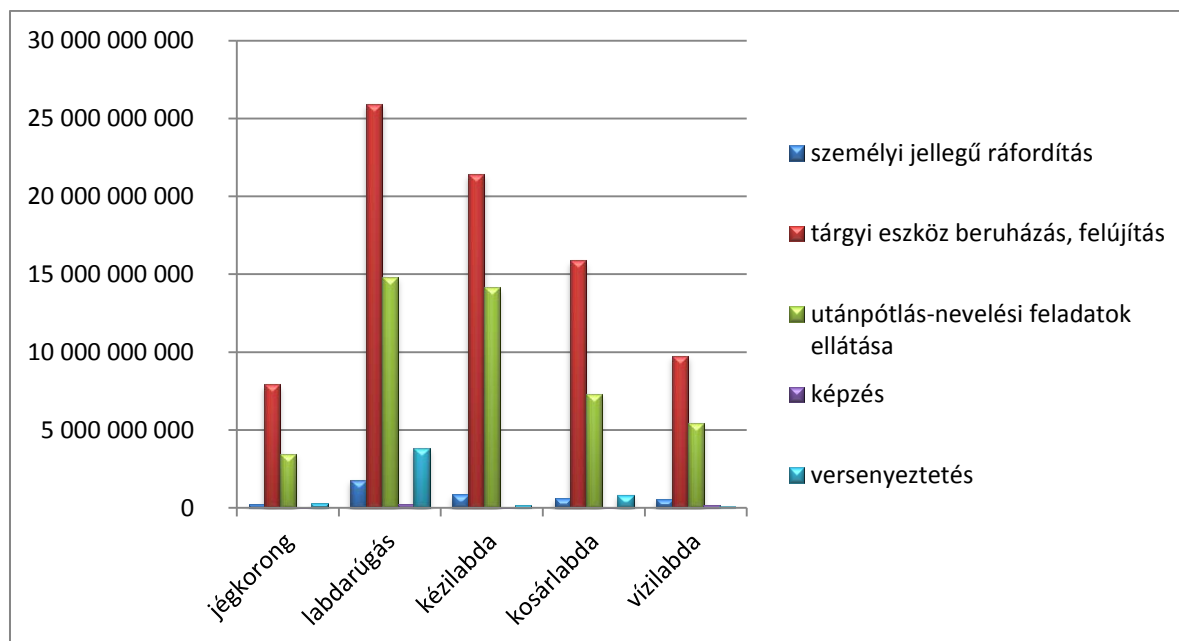
A mozgás, tömeges elterjedése megfelelő **alternatívát** nyújthat a fiatalok számára a szabadidő hasznos eltöltésére, csökkentheti a **deviáns magatartási formák** és a **társadalomra veszélyes tevékenységek** elterjedését, valamint a hátrányos helyzetű személyeknek **felemelkedési lehetőséget**, kitörési pontot biztosíthat. A sport tömegbázisának a növekedésével javul a lakosság **életminősége, egészségi állapota**. Az egészségesebb társadalomnak pedig magasabb a **termelékenysége**, növekszik a **produktivitása**.

A támogatott szervezetek részére a program alapján juttatott teljes támogatási összeg

Az alábbi diagram szemlélteti, hogy a 2016/2017-es támogatási időszak vonatkozásában a támogatott szervezetek részére jogcímenként mennyi támogatás került jóváhagyásra.

5.diagram:

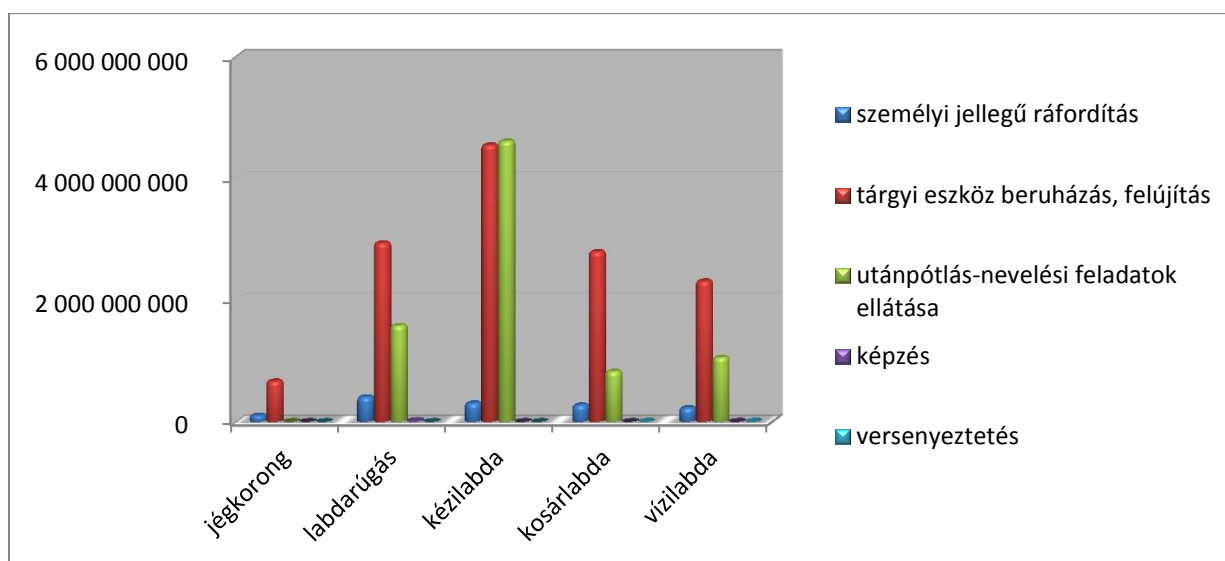
A támogatott szervezetek részére 2016/2017-es támogatási időszak vonatkozásában jóváhagyott támogatások összege jogcímenkénti bontásban



A bevezetett intézkedés keretében a 2011/2012-es támogatási időszakban 112 db hivatásos sportszervezet részesült támogatásban. A jóváhagyott sportfejlesztési programok értéke 6,85Mrd Ft volt. A 2016/2017-es támogatási időszakban összesen 127 db hivatásos sportszervezet részesült mindösszesen 22,7 milliárd forint közvetlen támogatásban (valamennyi támogatási jogcímen összesen). A jogcímen jóváhagyott összegeket sportágankénti bontásban az alábbi diagram szemlélteti.

6. diagram:

A hivatásos támogatott szervezetek részére 2016/2017-es támogatási időszak vonatkozásában jóváhagyott támogatások összege jogcímenkénti bontásban



Látvány-csapatsport támogatási rendszerben résztvevő támogatott szervezetek számának alakulása

A látvány-csapatsportok új típusú támogatásának bevezetésekor az egyik legfontosabb cél az volt, hogy szélesítsék a támogatott sportágak utánpótlás bázisát – mégpedig a támogatott sportszervezeteken keresztül. A 2011/2012-es támogatási időszakban több mint másfélezer sportfejlesztési program került elfogadásra: 2,3% (36 db) a jégkorong, 16,7% (263 db) a kézilabda, 9,5% (150 db) a kosárlabda, 67,4% (1063 db) a labdarúgás és 4,1% (65 db) a vízilabda sportágban.

2. táblázat

A 2011/2012-2016/2017. közötti támogatási időszakok összehasonlítása

	Támogatott sportszervezet száma (összesen db)					
	2011/2012	2016/2017	növekedés %-ban	Ebből amatőr sportszervezet (db) (2011/2012)	Ebből amatőr sportszervezet (db) (2016/2017)	növekedés %-ban
jégkorong	36	64	77%	30	56	87%
kézilabda	263	361	37%	237	331	40%
kosárlabda	150	232	55%	131	207	58%
labdarúgás	1063	1252	18%	1030	1204	17%
vízilabda	65	98	51%	51	82	61%
Összesen	1577	2007	27%	1479	1880	27%

Képzéssel kapcsolatos támogatások

Az oktatásnak és képzésnek megkülönböztetett szerepe van a magyar sport, azon belül is a látvány-csapatsportok fejlődésének biztosítása területén. Mint ahogy a gazdaság többi területének fejlődése érdekében is alapkövetelmény a folyamatos képzések, továbbképzések megvalósítása, úgy a magyar sport szempontjából is kiemelkedően fontos a sportszakemberek korszerű szakképzettsége, megfelelő szakmai felkészültsége.

A látvány-csapatsportok eredményességének fenntartásához, a minőségi képzés fenntartható fejlődéséhez elengedhetetlen a magas színvonalú, a sporttudomány eredményeit is alkalmazó sportszakember gárda kialakítása. Szükségessé vált az edzői szakma területén a képzés és a kötelező továbbképzés megújítása, a korszerű gazdasági, pénzügyi, marketing és vezetői ismeretekkel rendelkező sportmenedzseri réteg képzése, mely nélkülözhetetlen a szféra átalakításában és az új struktúrában felálló szervezetek irányításában és működtetésében.

Az intézkedés munkahelyteremtő hatással is jár, tekintettel arra, hogy biztosítottá válhat a minőségileg képzett, versenyképes tudással rendelkező edzői kar, valamint a továbbképzési programok szervezésén keresztül az oktatói réteg foglalkoztatása. Ezen túl a kiegészítő sportszakember-állomány, a sportegészségügyi szakszemélyzet (gyúró, masször, sportpszichológus, sportorvos), fejlesztése is megvalósul az intézkedés keretében.

A jelentés által vizsgált 2016/2017-es támogatási időszak tekintetében valamennyi támogatott szervezet vonatkozásában képzés jogcímen 442,3 millió forint került jóváhagyásra, ebből 24,3 millió forint a hivatásos sportszervezetek részére.

3. táblázat

A 2016/2017-es támogatási időszak vonatkozásában képzés jogcímen jóváhagyott támogatások összege sportágankénti bontásban

	képzés (Ft)	ebből hivatásos (Ft)
jégkorong	9 907 821	0
labdarúgás	220 210 844	22 148 632
kézilabda	12 037 827	0
kosárlabda	13 175 879	0
vízilabda	186 987 923	2 128 713
Összesen	442 320 294	24 277 345

A hivatásos sportszervezetek esetében az utánpótlás-neveléssel foglalkozó szakemberek sportági továbbképzése, speciális felkészítése a kiemelt feladat. A bevezetett intézkedés keretében lehetőség nyílt a nemzetközi standardok figyelembevételével újjászervezni a korábbi képzési struktúrákat, ugyanakkor az évtizedeken át sikerrel működő magyarországi szakedző-képzés hagyományait is folytatni lehetett.

A támogatások felhasználásának ellenőrzése

A látvány-csapatsportok támogatás rendszerében a források felhasználását egy szigorú protokoll alapján végrehajtott, többlépcsős szakmai és pénzügyi megvalósíthatósági vizsgálat és ellenőrzési mechanizmus követi. A közigazgatás szervezeti keretei között három szakaszból álló ellenőrzési és monitoring-rendszer került kialakításra a következők szerint:

- a sportfejlesztési program előzetes jóváhagyása a jóváhagyást végző szervezet által;
- a negyedévente benyújtott előrehaladási jelentések folyamatos nyomon követése;
- a sportfejlesztési programok támogatási időszakot követő lezárása utáni – 20 millió Ft fölötti támogatás esetén független könyvvizsgáló által hitelesített – elszámolás benyújtása és vizsgálata.

Mindezeken túl folyamatos a támogatás felhasználásának ellenőrzése a megújuló, vagy újonnan épülő létesítmények helyszíni szemléje és a könyvelési dokumentációba történő betekintés keretében.