

JELENTÉSTÉTELI KÖTELEZETTSÉG TELJESÍTÉSE a 2020/2021-es támogatási időszakról

(az Európai Bizottság látvány-csapatsport támogatását jóváhagyó, SA.31722 (2011/N), az azt meghosszabbító SA.46615 (2016/N), valamint a röplabdasporthoz kiterjesztő SA.48265 (2017/N) számú döntéseivel kapcsolatban a látvány-csapatsport támogatását biztosító támogatási igazolás kiállításáról, felhasználásáról, a támogatás elszámolásának és ellenőrzésének, valamint visszafizetésének szabályairól szóló 107/2011. (VI. 30.) Korm. rendelet 15/A. §-a alapján)

Az Európai Bizottságnak „A magyar sportágazat támogatása adókedvezményt tartalmazó támogatási program révén” elnevezésű SA.31722 (2011/N) számú határozatának (57) pontja értelmében Magyarország vállalta, hogy évente jelentést nyújt be a Bizottságnak a támogatási program végrehajtásáról. Jelen jelentés nemcsak a SA.31722 (2011/N) számú határozat tárgyát képező intézkedésről számol be, hanem a teljes intézkedésre kiterjed, melynek egyes elemei nem minősülnek az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. cikk (1) bekezdésének hatálya alá tartozó támogatásnak.

A jelentés a következő információkat tartalmazza:

1. támogatási programmal érintett sportágak sportolói létszámadatai;
2. a finanszírozott sportinfrastruktúra-projektek bemutatása;
3. támogatási intenzitásuk, kedvezményezettjeik, a referenciaárakra alkalmazott paraméterek, a hivatásos sportszervezetek által ténylegesen fizetett bérleti díjak, valamint a lakosságnak nyújtott előnyök és az infrastruktúra multifunkcionális használatának bemutatása;
4. a program alapján juttatott teljes támogatási összegek bemutatása;
5. támogatott szervezetek számának alakulása a látvány-csapatsport támogatási rendszerben;
6. képzés jogcím támogatásának bemutatása.

A bevezetett intézkedések legfőbb gyakorlati célja az egészségmegőrzés, egészségfejlesztés szolgálata, a fiatalok sportolása támogatása, és nem utolsósorban a lakosság minél nagyobb részének bevonása a rendszeres sportolásba. A versenysport területén az intézkedések eredményei közvetlen és kimutatható hatással vannak az **iskolai és diáksport minőségének** javítására, a sportolási lehetőségek bővítésére és a jelenleginél jóval nagyobb számú népesség szabadidősportba történő bevonására. A látvány-csapatsportok támogatása eredményeként remélt **növekvő sportági eredményesség** jótékony hatással van a sportágak **népszerűségére** is, aminek következtében

- az **utánpótlás-korosztályok** sporttevékenységbe való bekapcsolása fokozódik,
- a mind népszerűbbé váló **sportos attitűd** által a rendszeresen sportolók aránya növekszik a társadalmon belül.

Az intézkedések által, az érintett sportágak **utánpótlás-nevelésének** bázisa **növekedett**, ami nem csak a **keresleti oldal növekedésével** (és annak addicionális pozitív hatásaival jár – fiatal korosztályok növekvő arányú szervezett sportolása, egészségesebb társadalom stb.), hanem **munkahelyteremtő hatással** is bír (edzőképzés, más sportszakemberek, kisegítő személyzet illetve a létesítmény beruházások során alkalmazott munkaerő).

A **sport infrastrukturális feltételrendszere** az intézkedés bevezetése óta rendkívüli módon javult. A jóváhagyott támogatási intézkedés **jelentős előrelépést** hozott ezen a területen, de a

további fejlesztések elengedhetetlenek a sportolás minőségének, körülményeinek fenntartása, illetve javítása szempontjából.

A sportszervezetek gazdálkodásában az elemi működés feltételei is sokszor nehezen biztosíthatók, számos, sikersportágainkhoz tartozó egyesületnél az edzők és más sportszakemberek továbbra is forráshiány miatt társadalmi munkában fejtik ki tevékenységüket. A jóváhagyott támogatási intézkedés a forráshiányos helyzet rendezése mellett **munkahelyteremtő hatással** is járt. A **személyi jellegű ráfordítások** támogathatóságának köszönhetően sikerült a foglalkoztatás legális csatornáinak biztosítása, ezáltal a **foglalkoztatottak adó- és járulékfizetésein** keresztül az állam bevételeinek a növelése.

A látvány-csapatsportok sportolói létszámadatai

A tervezett intézkedés bevezetése előtt hazánkban a **versenyengedéllyel rendelkező sportolók¹** száma körülbelül **216 000 fő** volt, ennek mintegy **fele gyermek**.

1. táblázat: Az érintett sportágak létszámadatai:²

Szövetség	Sportolók száma (fő)		
	2011	2021	Növekedés %-ban (2011-2021 között)
Magyar Jégkorong Szövetség	2 305	8 271	258,8%
Magyar Kézilabda Szövetség	24 000	106 238	342,7%
Magyar Kosárlabdázók Országos Szövetsége	24 642	54 325	120,5%
Magyar Labdarúgó Szövetség	158 682	279 000	75,8%
Magyar Vízilabda Szövetség	4 223	9 352	121,4%
Magyar Röplabda Szövetség	2 039	23 419	1048,6%
Összesen:	215 891	480 605	122,6%

Az intézkedés bevezetése óta a látvány-csapatsportok **sportolói létszámában jelentős, mindösszesen 264 714 fős** (480 605 főre) **növekedés tapasztalható**, ami a 2011-es induláshoz képest **122,6%-os növekedést** jelent.

¹ A versenyengedéllyel rendelkező sportoló a magyar sportjogi definíció szerint olyan személy, aki sportszövetség versenyrendszerében szervezett versenyen, mérkőzésen rendszeresen részt vesz. A versenyengedéllyel rendelkező sportoló lehet amatőr és hivatásos is.

² Az érintett országos sportági szakszövetségek adatszolgáltatásai alapján.

Területi megoszlásra vonatkozó adatok

A támogatásokban részt vevő települések száma is azt mutatja, hogy továbbra is magas az érdeklődés a konstrukció iránt.

A látvány-csapatsport támogatási rendszer indulása óta eltelt időben mindösszesen 1 470 településen működő sportszervezet(ek) részesült(ek) támogatásban. A 2011/2012-es támogatási időszakban, az intézkedés bevezetésekor a támogatásban érintett települések aránya a teljes települési hálózathoz képest 24,1% volt (760 érintett település), az ezt követő támogatási időszakok vonatkozásában 28,5-31,86%-ra növekedett ez az arány (900-1005 település támogatási időszakonként).

A látvány-csapatsport támogatásból megvalósuló sportlétesítmény-fejlesztések közösségi közcélú hasznosítását biztosító rendelkezések

A látvány-csapatsport támogatásával kapcsolatos egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CLXXVIII. törvény hatálybalépését megelőző prenotifikációs eljárás során az Európai Bizottság részletesen vizsgálta, hogy a hivatásos sportszervezetek által használt tárgyi eszközökkel kapcsolatos beruházások, és ezek felújítása milyen előnyöket jelent a lakosság számára. Ezzel összefüggésben Magyarország **több garanciát** is kér a kedvezményezettektől annak biztosítása érdekében, hogy a támogatott sportlétesítmény-fejlesztésből származó **előnyök minél több felhasználóhoz eljussanak**.

Így az építési engedélyhez kötött beruházások esetében a látvány-csapatsportban működő hivatásos támogatott szervezet vállalja, hogy a bérelt vagy más jogcímen használt, nem a látvány-csapatsportban működő hivatásos sportszervezet tulajdonában álló ingatlan esetén a sportcélú ingatlant piaci áron bérelt vagy más jogcímen használja, azzal, hogy a látvány-csapatsportban működő hivatásos sportszervezet által fizetett bérleti, vagy a használatért járó egyéb díj nem lehet alacsonyabb a bérelt vagy más jogcímen használt létesítménynek – ideértve a támogatásból finanszírozott beruházások eredményeként megvalósuló létesítményeket is – a bérleményre vagy más jogcímen történő használatra eső tényleges értékcsökkenési költségei és működési költségei összegének 50%-ánál, figyelembe véve a létesítmény teljes és a hivatásos sportszervezet által ténylegesen igénybe vett kapacitásának arányát.

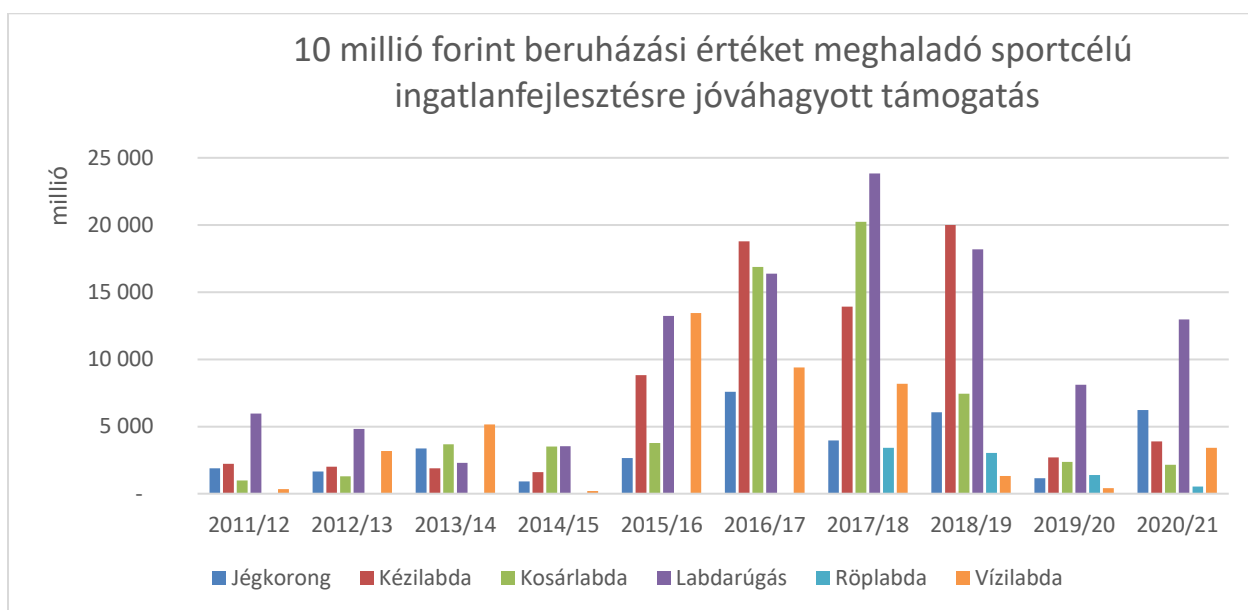
A tárgyi eszköz beruházás, felújítás jogcímmel kapcsolatos támogatási intenzitás tekintetében sávos meghatározás került bevezetésre, ahol az intenzitások önerőhöz viszonyított aránya fordított ahhoz képest, hogy a támogatott szervezet milyen mértékű **közcélú hasznosítást** vállal a tárgyi eszköz beruházással, felújítással megvalósuló sportlétesítmény-fejlesztés eredményeként. Ahol a közösségi közcélú használat aránya a napi üzemidő legalább 20%-a és éves szinten legalább 10 nap, ott marad a 70%-os támogatási intenzitás igénybevételi lehetősége, ahol ez az arány 16% és évente legalább 8 nap, ott a támogatási intenzitás 50%, ahol ez az arány 12% és évente legalább 6 nap, ott a támogatási intenzitás 30%.

A sportcélú ingatlan-fejlesztésre irányuló beruházásokra, felújításokra kapott támogatások esetében a kedvezményezetteknek vállalniuk kellett, hogy a tárgyi eszköz beruházás, felújítás jogcímen nyújtott támogatási intenzitásnak megfelelően **elérhetővé teszik iskolai és diáksport, szabadidős sport vagy egyéb közösségi programok számára a sportlétesítményt**.

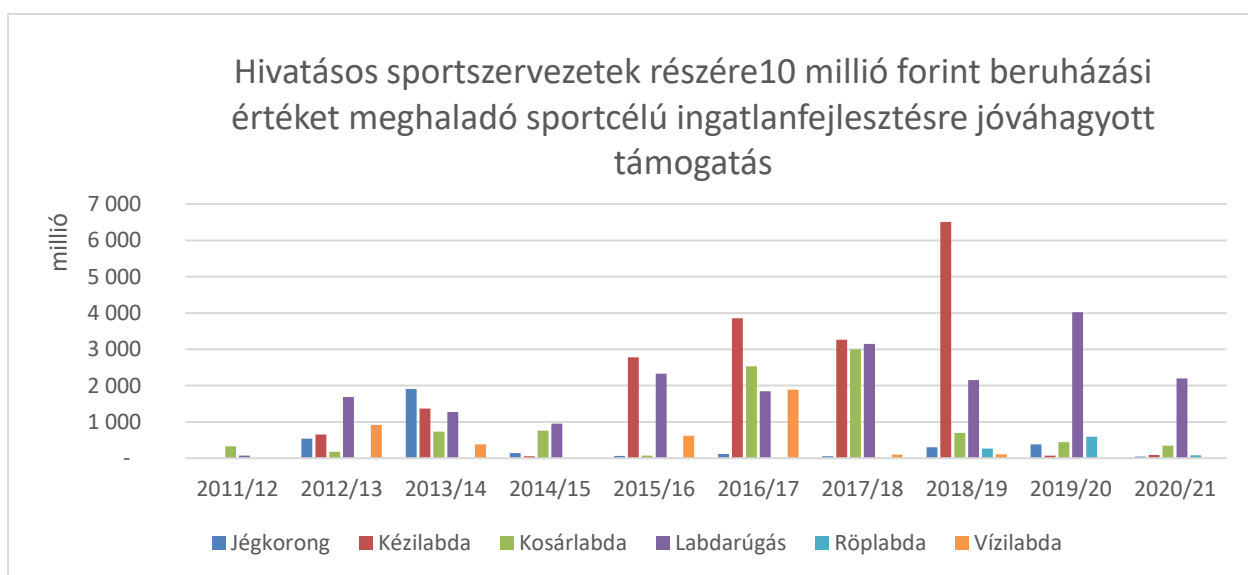
Minden új sportlétesítménynek a fenntarthatóság érdekeit figyelembe véve, az üzemidő maximális kihasználtságára törekedve kell megvalósulnia. A támogatott sportlétesítményeknek – az elsődleges sportcél veszélyeztetése nélkül – alkalmasnak kell lenniük például tömegsportprogramok megrendezésére, testnevelésre, és a sportról szóló 2004. évi I. törvényben meghatározott diák- és főiskolai-egyetemi sportra, fogyatékosok sportjára, valamint egyéb, nem sporttal kapcsolatos közösségi közcélú tevékenységekre, például kulturális, turisztikai vagy idegenforgalmi, hagyományőrző programok megrendezésére is.

A 2011/2012-es, a 2012/2013-as, a 2013/2014-es, a 2014/2015-ös, a 2015/2016-os, 2016/2017-es, 2017/2018-as, 2018/2019-es, 2019/2020-as valamint a 2020/2021-es támogatási időszakokban a jóváhagyott intézkedés keretében érintett összes kedvezményezett, 10 millió Ft feletti sportcélú létesítmény-fejlesztésekre fordított támogatás az alábbiak szerint alakult sportáganként.

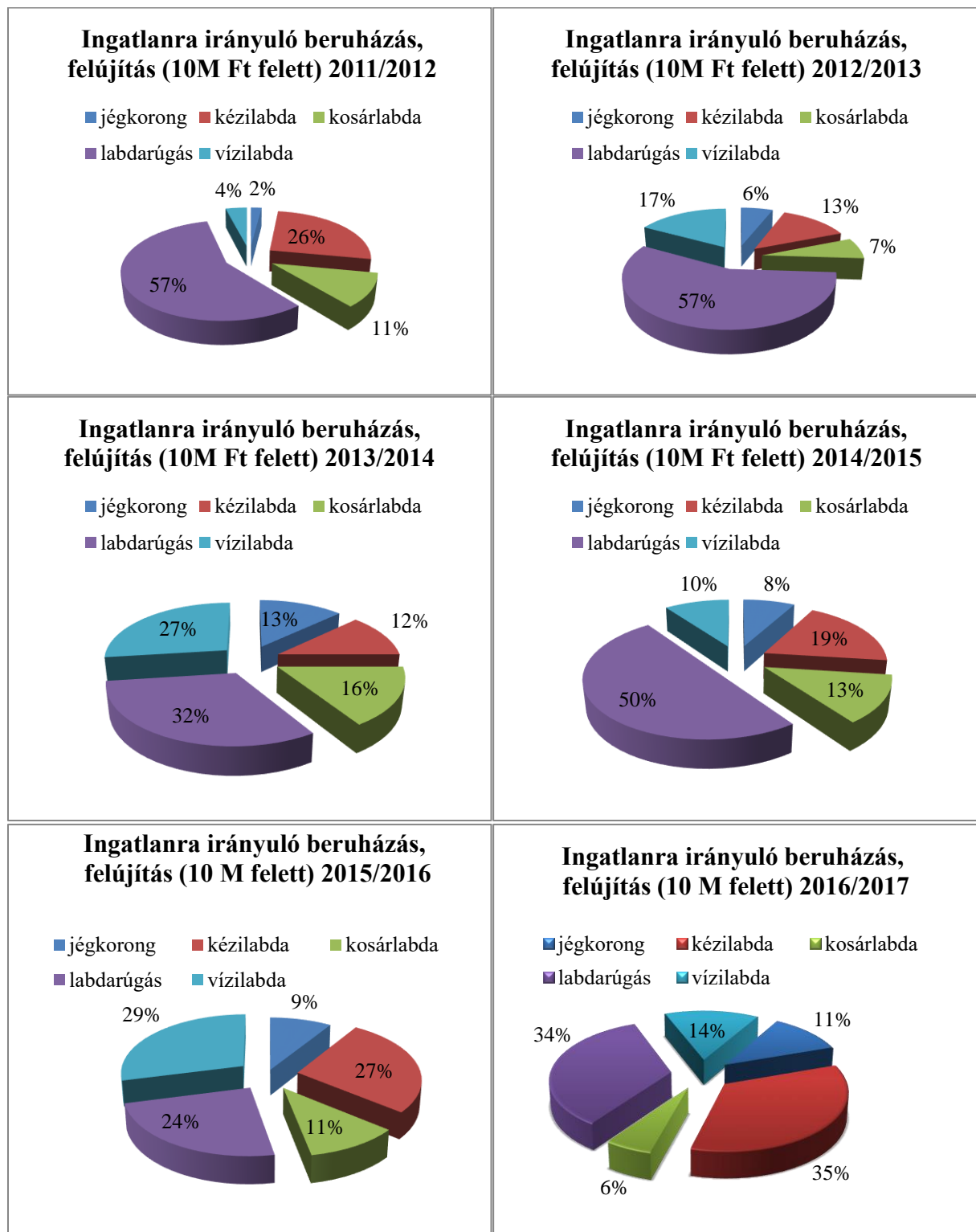
1. diagram:

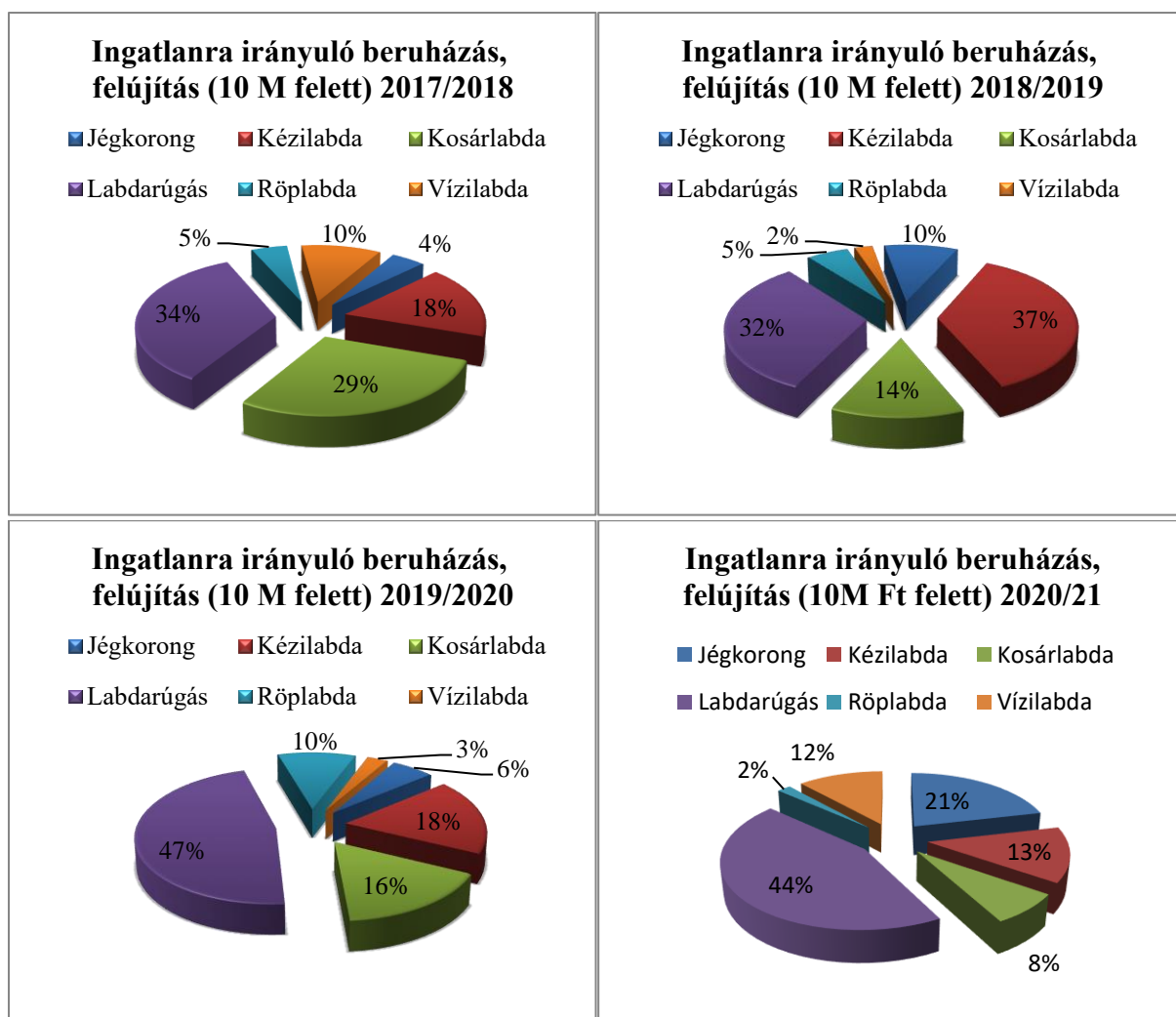


2. diagram:

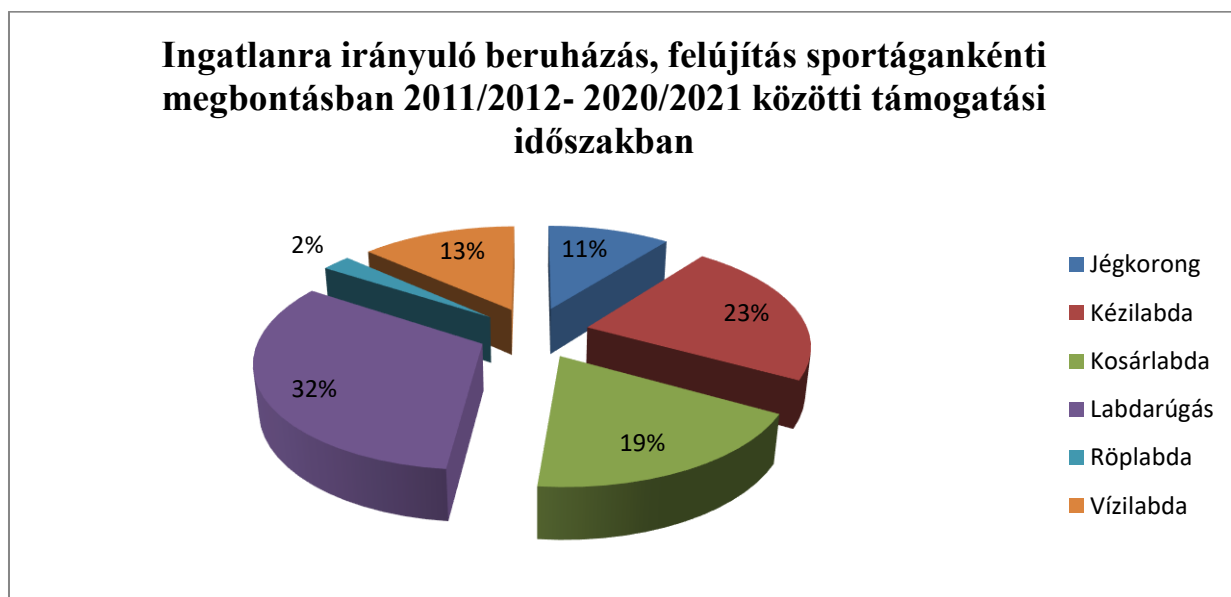


3. diagram:





4. diagram



A vizsgált 2020/2021-es támogatási időszakban a labdarúgás sportágban volt a legjelentősebb a sportcélú ingatlan fejlesztésre felhasznált támogatás.

A sportolási lehetőségek bővülésének hatása a magyar lakosságra vonatkozóan

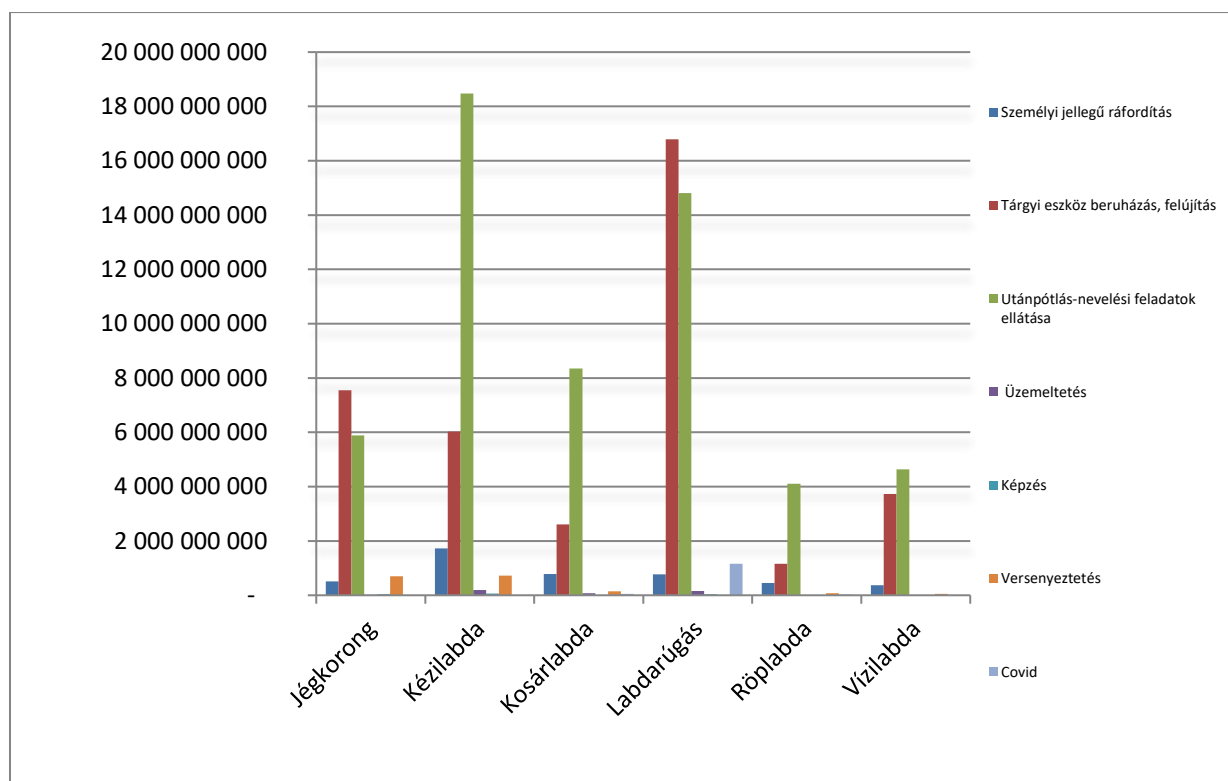
A fentiekben kifejtettek alapján az elmúlt támogatási időszakokban jelentősen megnövekedett a felújított és/vagy új sportlétesítmények száma, amely elsősorban a látvány-csapatsportok támogatásának tulajdonítható, ezt az ábrák és táblázatok számadatai is alátámasztanak. A sportlétesítmény-fejlesztéseknek köszönhetően **bővültek a sportolási lehetőségek**, amelyek az aktív életmód kialakítására is ösztönzőleg hatnak. A programnak köszönhetően, olyan településeken is igénybe veheti a lakosság a korszerű sportlétesítményeket, ahol korábban erre nem, vagy csekély mértékben volt lehetőség. A sporthoz kapcsolódó infrastrukturális hálózat növekedése és korszerűsítése **növeli a lakosság részvételét** a sporttevékenységekben és a sporteseményeken, ami lehetőséget ad arra, hogy a sportlétesítmények professzionális módon használják ki a sport jellegéből adódó előnyöket. Ezzel összefüggésben várhatóan **megnövekszik a sporteseményeket látogató nézők száma**, ami ugyancsak növeli a bevételeket.

A mozgás, tömeges elterjedése megfelelő **alternatívát** nyújthat a fiatalok számára a szabadidő hasznos eltöltésére, csökkentheti a **deviáns magatartási formák** és a **társadalomra veszélyes tevékenységek** elterjedését, valamint a hátrányos helyzetű személyeknek **felemelkedési lehetőséget**, kitörési pontot biztosíthat. A sport tömegbázisának a növekedésével javul a lakosság **életminősége, egészségi állapota**. Az egészségesebb társadalomnak pedig magasabb a **termelékenysége**, növekszik a **produktivitása**.

A támogatott szervezetek részére a program alapján juttatott teljes támogatási összeg

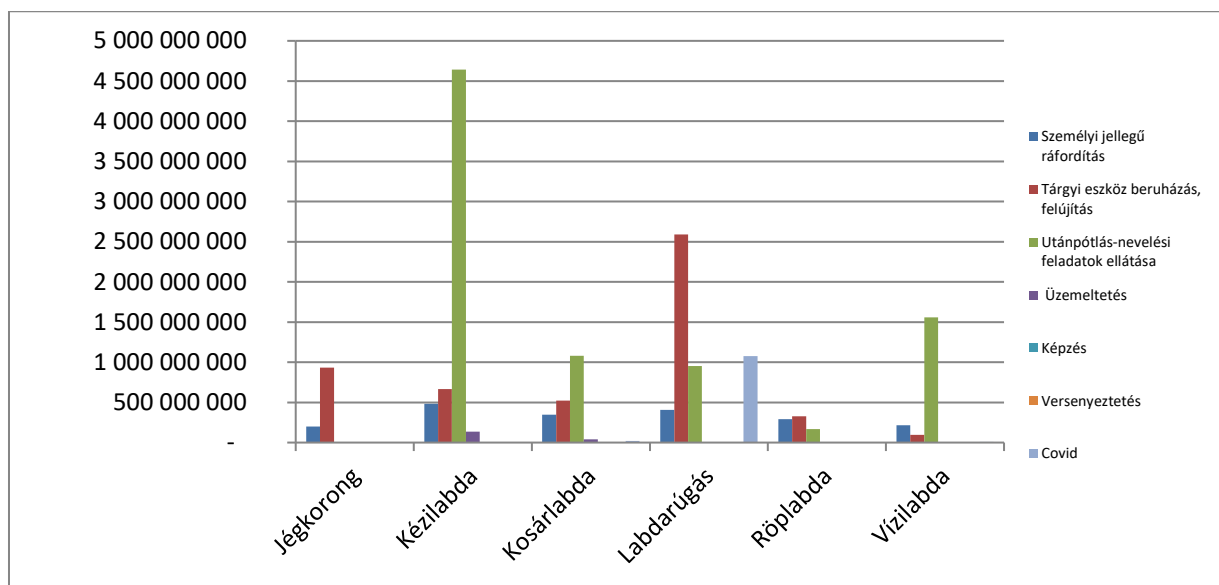
Az alábbi diagram szemlélteti, hogy a 2020/2021-es támogatási időszak vonatkozásában a támogatott szervezetek részére jogcímenként mennyi támogatás került jóváhagyásra.

5. diagram:



A bevezetett intézkedés keretében a 2011/2012-es támogatási időszakban 112 db hivatásos sportszervezet részesült támogatásban. A jóváhagyott sportfejlesztési programok értéke 6,85Mrd Ft volt. A 2020/2021-es támogatási időszakban összesen 184 db hivatásos sportszervezet részesült mindösszesen 21,9 milliárd forint közvetlen támogatásban (valamennyi támogatási jogcímen összesen). A jogcímen jóváhagyott összegeket sportágankénti bontásban az alábbi diagram szemlélteti.

6.diagram:



Látvány-csapatsport támogatási rendszerben résztvevő támogatott szervezetek számának alakulása

A látvány-csapatsportok új típusú támogatásának bevezetésekor az egyik legfontosabb cél az volt, hogy szélesítsék a támogatott sportágak utánpótlás bázisát – mégpedig a támogatott sportszervezeteken keresztül. A 2011/2012-es támogatási időszakban több mint másfélezer sportfejlesztési program került elfogadásra: 2,3% (36 db) a jégkorong, 16,7% (263 db) a kézilabda, 9,5% (150 db) a kosárlabda, 67,4% (1063 db) a labdarúgás és 4,1% (65 db) a vízilabda sportágban.

2. táblázat

A 2011/2012-2020/2021. közötti támogatási időszakok összehasonlítása

	Támogatott sportszervezet száma (összesen db)					
	2011/2012	2020/2021	növekedés %-ban	Ebből amatőr sportszervezet (db) (2011/2012)	Ebből amatőr sportszervezet (db) (2020/2021)	Támogatott sportszerve- zetek (%- ban)
jégkorong	36	85	136%	30	74	147%
kézilabda	263	378	44%	237	344	45%
kosárlabda	150	259	73%	131	228	74%
labdarúgás	1063	1573	48%	1030	1511	47%
vízilabda	65	91	40%	51	72	41%
röplabda	-	153	153%	-	126	126%
Összesen	1577	2539	61%	1479	2355	59%

Képzéssel kapcsolatos támogatások

Az oktatásnak és képzésnek megkülönböztetett szerepe van a magyar sport, azon belül is a látvány-csapatsportok fejlődésének biztosítása területén. Mint ahogy a gazdaság többi területének fejlődése érdekében is alapkövetelmény a folyamatos képzések, továbbképzések megvalósítása, úgy a magyar sport szempontjából is kiemelkedően fontos a sportszakemberek korszerű szakképzettsége, megfelelő szakmai felkészültsége.

A látvány-csapatsportok eredményességének fenntartásához, a minőségi képzés fenntartható fejlődéséhez elengedhetetlen a magas színvonalú, a sporttudomány eredményeit is alkalmazó sportszakember gárda kialakítása. Szükségessé vált az edzői szakma területén a képzés és a kötelező továbbképzés megújítása, a korszerű gazdasági, pénzügyi, marketing és vezetői ismeretekkel rendelkező sportmenedzseri réteg képzése, mely nélkülözhetetlen a szféra átalakításában és az új struktúrában felálló szervezetek irányításában és működtetésében.

Az intézkedés munkahelyteremtő hatással is jár, tekintettel arra, hogy biztosítottá válhat a minőségileg képzett, versenyképes tudással rendelkező edzői kar, valamint a továbbképzési programok szervezésén keresztül az oktatói réteg foglalkoztatása. Ezen túl a kiegészítő sportszakember-állomány, a sportegészségügyi szakszemélyzet (gyúró, masszőr, sportpszichológus, sportorvos), fejlesztése is megvalósul az intézkedés keretében.

A jelentés által vizsgált 2020/2021-es támogatási időszak tekintetében valamennyi támogatott szervezet vonatkozásában képzés jogcímen 138,3 millió forint került jóváhagyásra.

3. táblázat

	képzés (Ft)
jégkorong	41 510 459
labdarúgás	35 827 447
kézilabda	61 004 760
kosárlabda	2 985
vízilabda	0
röplabda	0
Összesen	138 345 651

A bevezetett intézkedés keretében lehetőség nyílt a nemzetközi standardok figyelembevételével újjászervezni a korábbi képzési struktúrákat, ugyanakkor az évtizedeken át sikerrel működő magyarországi szakedző-képzés hagyományait is folytatni lehetett.

A támogatások felhasználásának ellenőrzése

A látvány-csapatsportok támogatás rendszerében a források felhasználását egy szigorú protokoll alapján végrehajtott, többlépcsős szakmai és pénzügyi megvalósíthatósági vizsgálat és ellenőrzési mechanizmus követi. A közigazgatás szervezeti keretei között három szakaszból álló ellenőrzési és monitoring-rendszer került kialakításra a következők szerint:

- a sportfejlesztési program előzetes jóváhagyása a jóváhagyást végző szervezet által;
- a negyedévente benyújtott előrehaladási jelentések folyamatos nyomon követése;
- a sportfejlesztési programok támogatási időszakot követő lezárása utáni – 20 millió Ft fölötti támogatás esetén független könyvvizsgáló által hitelesített – elszámolás benyújtása és vizsgálata.

Mindezekon túl folyamatos a támogatás felhasználásának ellenőrzése a megújuló, vagy újonnan épülő létesítmények helyszíni szemléje és a könyvelési dokumentációba történő betekintés keretében.